



**POLÍTICA PÚBLICA**  
**USO DE LA BICICLETA**

**CONTRALORÍA**  
GENERAL DE ANTIOQUIA  
 *Transparente y eficiente*



# CONTRALORÍA GENERAL DE ANTIOQUIA

 *Transparente y eficiente*

**“POLÍTICA PÚBLICA PARA PROMOVER  
EL USO DE LA BICICLETA DEL  
DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA Y SE  
TOMAN OTRAS DECISIONES”.**

Ordenanza No. 18 del 15 de Agosto de  
2018

Vigencia: 2021

Evaluator: Mario Alexander Montoya Marín

## Aspectos Preliminares

## ANTECEDENTES

• El Artículo 3 núm. 12 establece que para garantizar el acceso del individuo y de la comunidad al conocimiento y la práctica del deporte, la recreación y el aprovechamiento del tiempo libre, el Estado tendrá en cuenta como objetivo rector: "Planificar y programar la construcción de instalaciones deportivas con los equipamientos necesarios, procurando su óptima utilización y uso de los equipos y materiales destinados a la práctica del deporte y la recreación". (Ley 181 de 1995)

Ley 181 de 1995, por el cual se dictan disposiciones para el fomento del deporte, la recreación, el aprovechamiento del tiempo libre y la Educación Física y se crea el Sistema Nacional del Deporte",

**1995**

Ordenanza 8 del 1° de marzo de 1996, crea el Instituto Departamental del Deporte "INDEPORTES ANTIOQUIA", con el propósito de organizar, financiar, capacitar y fomentar la educación física, la recreación, el deporte y el aprovechamiento del tiempo libre.

**1996**

Ley 715 de 2001 en el artículo 74 numeral 74.12 : "Coordinar acciones entre los municipios orientadas a desarrollar programas y actividades que permitan fomentar la práctica del deporte, la recreación y el aprovechamiento del tiempo libre en el territorio departamental".

**2001**

La Ley 1083 de 2006 obliga a los municipios, distritos y áreas metropolitanas a elaborar planes de movilidad sostenible y segura, en articulación con los planes de ordenamiento territorial.

**2006**

El PND 2010-2014 "Prosperidad para Todos", incorporó la movilidad urbana como una de las estrategias de la locomotora de vivienda y ciudades amables .

**2010-2014**

la Ley 1682 de 2013 autorizó la creación de la Comisión de Regulación de Infraestructura y Transporte (CRIT).

**2013**

Ley 1811 de 2016, que tiene como objetivo incentivar el uso de la bicicleta como medio principal de transporte en el territorio nacional, junto con la "Guía de Ciclo-Infraestructura para Ciudades Colombianas",

**2016**

- El artículo 52 de la Constitución Política de Colombia, modificado por el Acto Legislativo N° 02 de 2000, establece: “El ejercicio del deporte, sus manifestaciones recreativas, competitivas y autóctonas, tienen como función la formación integral de las personas, preservar y desarrollar una mejor salud en el ser humano. El deporte y la recreación forman parte de la educación y constituyen gasto público social. Se reconoce el derecho a todas las personas a la recreación, a la práctica del deporte y al aprovechamiento del tiempo libre. El Estado fomentará estas actividades e inspeccionará, vigilará y controlará las organizaciones deportivas y recreativas cuya estructura y propiedad deberán ser democráticas”.
- En virtud de la creación de la Ley 181 de 1995, el Instituto Departamental del Deporte de Antioquia INDEPORTES, es el único ente deportivo a nivel departamental, encargado de la coordinación, el fomento y apoyo al deporte en el departamento de Antioquia. Por otra parte, en dicha norma se plantea que los entes deportivos departamentales deberán diseñar políticas, planes y programas orientados a: “Promover, difundir y fomentar la práctica de la educación física, el deporte y la recreación en el territorio departamental”.
- Así mismo la Ley 181 de 1995, establece en su Artículo 66, lo siguiente: “ARTÍCULO 66.- Los entes deportivos departamentales deberán adoptar las políticas, planes y programas que, en deporte, recreación y aprovechamiento del tiempo libre, establezcan el Instituto Colombiano del Deporte, Coldeportes, y el Gobierno Nacional.

## ASPECTOS PRELIMINARES

| ASPECTOS              |                                                                                                                                                                                                                                             |
|-----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Fundamento Legal      | Artículo 267 de la Constitución<br>Resoluciones 2021500000475 del 11 de febrero de 2021 y<br>202150001033 del 19 de mayo de 2021, las cuales adoptan<br>respectivamente el proceso y la metodología de evaluación de Políticas<br>Públicas. |
| Política Pública      | “Para Promover el Uso de la Bicicleta en el Departamento de Antioquia<br>y se Toman Otras Decisiones”.                                                                                                                                      |
| Adopta                | Ordenanza N° 18 del 15 de agosto de 2018 .                                                                                                                                                                                                  |
| Aspectos<br>Evaluados | Cumplimiento normativo, las inversiones realizadas y las acciones<br>desarrolladas. Criterios de eficacia, eficiencia y efectividad.                                                                                                        |
| Vigencia              | Se Evalúa la vigencia 2021, con datos acumulados de 2020.                                                                                                                                                                                   |
| Ente Evaluado         | Indeportes Antioquia                                                                                                                                                                                                                        |

## NORMATIVA

| Norma                                                                  |
|------------------------------------------------------------------------|
| Artículo 52 de la Constitución Política de Colombia                    |
| Acto Legislativo N° 02 de 2000                                         |
| Ley 181 de 1995                                                        |
| Ordenanza 8E del 1° de marzo de 1996                                   |
| Ley 715 de 2001                                                        |
| Ley 1811 de 2016                                                       |
| Plan Maestro Metropolitano de la Bicicleta del Valle de Aburra         |
| Decretos 656 de 15 de junio de 2000 expedido por el AMVA               |
| Acuerdos del Concejo de Medellín números 84 de 29 de noviembre de 2009 |
| Acuerdos del Concejo de Medellín números 038 de 9 de diciembre de 2014 |
| Acuerdos del Concejo de Medellín números 039 de 9 de diciembre de 2014 |
| Acuerdos del Concejo de Medellín números 40 de 28 de noviembre de 2014 |
| Acuerdos del Concejo de Medellín números 41 de 28 de noviembre de 2014 |
| Acuerdos del Concejo de Medellín números 48 de 17 de diciembre de 2014 |
| Acuerdos del Concejo de Medellín números 12 de 26 de junio de 2015     |

## Evaluación de la Ordenanza

## ESTADO DE LA ORDENANZA

| ELEMENTO                                                             | ORDENANZA | DESARROLLO EJECUTOR |
|----------------------------------------------------------------------|-----------|---------------------|
| Anexos técnicos y/o estudios específicos                             | NO        | -                   |
| ¿Define Conceptos Básicos.?                                          | NO        | -                   |
| ¿Define el Mecanismo para la Rendición de Cuentas?                   | SI        | -                   |
| ¿Define el mecanismo para la Participación Ciudadana?                | SI        | -                   |
| ¿Define un Órgano Consultivo y Asesor?                               | SI        | -                   |
| ¿ Define mecanismos y acciones de Transversalidad para la ejecución? | SI        | -                   |
| ¿ Define instrumentos específicos                                    | NO        | -                   |
| ¿ Identifica el Problema Central                                     | SI        | -                   |
| Define un Instrumento de Monitoreo y Seguimiento                     | SI        | -                   |
| ¿Ámbito de Aplicación.?                                              | SI        | -                   |
| ¿Objetivo General.?                                                  | SI        | -                   |
| ¿Específicos.?                                                       | SI        | -                   |
| ¿Ejes Estratégicos?                                                  | NO        | -                   |
| ¿Líneas de Acción                                                    | SI        | -                   |
| ¿Define Enfoques y Principios                                        | SI        | -                   |
| ¿Determina una Fuente Directa de Financiamiento.?                    | SI        | -                   |

## ESTADO DE LA ORDENANZA

|                                                      |                                                                                                                                                                           |                                                                                          |
|------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Enfoques:</b>                                     | De Movilidad Humana<br>Educativa<br>Generacional<br>Poblacional o de Derecho<br>Recreativa y Aprovechamiento del Tiempo Libre<br>Otros Participación ciudadana            | Enfoque de Actividad Física Deportiva<br>Ambiental<br>De Enfoque Cultural<br>Diferencial |
| <b>Principios:</b>                                   | Participación<br>Inclusión<br>Accesibilidad y Diseño Universal                                                                                                            |                                                                                          |
| <b>Programas:</b>                                    | Ciclo-infraestructura construida<br>Política Departamental de la bicicleta, impulsada<br>Piloto de bicicletas públicas, implementado                                      |                                                                                          |
| <b>¿Determina?</b>                                   | Obras<br>Recursos Internacionales<br>Entrega de Dinero, Entrega en Especie, Comodatos, Transferencias Especiales                                                          |                                                                                          |
| <b>Objetivos del Desarrollo Sostenible de la ONU</b> | Objetivo N°3. Salud y Bienestar<br>Objetivo N°11. Lograr que las ciudades sean más inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles;<br>Objetivo N° 13 Acción por el Clima. |                                                                                          |
| <b>Clasificación:</b>                                | Asistenciales                                                                                                                                                             |                                                                                          |
| <b>Nivel de preparación Ordenanza</b>                | Bueno                                                                                                                                                                     |                                                                                          |

## Evaluación de la Política Pública

## EVALUACION – EFICACIA

| N° | INDICADORES DE PRODUCTO                              | Meta 2021 | Logro 2021 | Eficacia 2021 | Lectura 2021 | Meta 2020-2023 | Logro 2020-2023 | Eficacia 2020-2023 | Lectura Cuatrienio |
|----|------------------------------------------------------|-----------|------------|---------------|--------------|----------------|-----------------|--------------------|--------------------|
|    |                                                      | A         | B          | C             | D            | E              | F               | G<br>F/E           | H                  |
| 01 | Ciclo-<br>construida infraestructura                 | 20        | 18,6       | 0,93          | Ineficaz     | 60             | 18,6            | 0,31               | Ineficaz           |
| 02 | Política Departamental de la<br>bicicleta, impulsada | 0,5       | 0,45       | 0,90          | Ineficaz     | 2              | 0,45            | 0,23               | Ineficaz           |
| 03 | Piloto de bicicletas públicas,<br>implementado       | 0,5       | 0,5        | 1,00          | Eficaz       | 2,25           | 0,5             | 0,22               | Ineficaz           |

**Fuente:** Aplicativo METOEVA con información suministrada por el ente evaluado, 2021. Cifras en la unidad de medida de cada indicador.

## EVALUACION EFICIENCIA

| N° | INDICADORES DE PRODUCTO                           | Eficacia 2021 | Costo Programado | Costo Real 2021 | Eficiencia 2021 | Lectura 2021      |
|----|---------------------------------------------------|---------------|------------------|-----------------|-----------------|-------------------|
|    |                                                   | A             | (CP)             | (CR)            | B               |                   |
| 01 | Ciclo- infraestructura construida                 | 0,93          | 750.000.000      | 250.000.000     | 2,79            | Mas que eficiente |
| 02 | Política Departamental de la bicicleta, impulsada | 0,90          | 250.000.000      |                 |                 |                   |
| 03 | Piloto de bicicletas públicas, implementado       | 1,00          | 1.264.101.335    | 62.639.319      | 20,18           | Mas que eficiente |

**Fuente:** Aplicativo METOEVA con información suministrada por el ente evaluado, vigencia 2021.  
Valores del índice en base 1.

## EVALUACION EFICIENCIA

| N° | INDICADORES DE PRODUCTO                           | Eficacia 2020-2023 | Costo Programado | Costo Real  | Eficiencia | Lectura Cuatrienio |
|----|---------------------------------------------------|--------------------|------------------|-------------|------------|--------------------|
|    |                                                   | A                  | (CP)             | (CR)        | B          |                    |
| 01 | Ciclo- infraestructura construida                 | 0,31               | 750.000.000      | 250.000.000 | 0,93       | Ineficiente        |
| 02 | Política Departamental de la bicicleta, impulsada | 0,23               | 250.000.000      |             |            |                    |
| 03 | Piloto de bicicletas públicas, implementado       | 0,22               | 1.264.101.335    | 62.639.319  | 4,48       | Mas que eficiente  |

**Fuente:** Aplicativo METOEVA con información suministrada por el ente evaluado, vigencia 2021.

## EVALUACION EFECTIVIDAD

| Indicador de resultado.<br>(Objetivos Establecidos) | EFECTIVIDAD ACUMULADA |      |      |      |           |
|-----------------------------------------------------|-----------------------|------|------|------|-----------|
|                                                     | 2020                  | 2021 | 2022 | 2023 | 2020-2023 |
| Ciclo - infraestructura construida                  |                       | 0,86 |      |      | 0,86      |
| Política Departamental de la bicicleta impulsada    |                       | 0,90 |      |      | 0,90      |
| Piloto de bicicletas públicas, implementado         |                       | 1,00 |      |      | 1,00      |

**Fuente:** Aplicativo METOEVA con información suministrada por el ente evaluado, vigencia 2021, cifras en la unidad de medida del indicador.

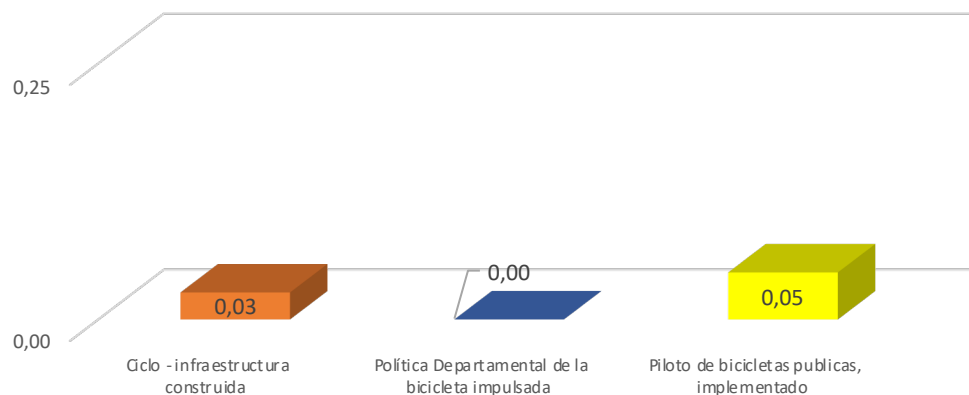
Los resultados globales para el cuatrienio (2020-2023) son los siguientes: IR1: 0.86, IR2: 0.45 y IR3: 0.50; lo cual indica que el IR1 es el indicador más próximo a cumplirse; el IR2 se encuentra más desfasado por que aún no llega al 50% y el IR3 (50%) se encuentra en la línea de tiempo ajustado en su resultado a dos vigencias evaluadas del Plan de Desarrollo.

## EVALUACION RECURSOS Y PRESUPUESTO

| PROGRAMA                                         | Global Programado Años Cuatrienio | Presupuesto Inicial (\$) |               |               |               | Presupuesto Ejecutado (\$) |             |      |      | Global Ejecutado Años Cuatrienio |
|--------------------------------------------------|-----------------------------------|--------------------------|---------------|---------------|---------------|----------------------------|-------------|------|------|----------------------------------|
|                                                  |                                   | 2020                     | 2021          | 2022          | 2023          | 2020                       | 2021        | 2022 | 2023 |                                  |
| Ciclo - infraestructura construida               | 9.494.221.880                     |                          | 750.000.000   | 5.000.000.000 | 3.744.221.880 | -                          | 250.000.000 |      |      | 250.000.000                      |
| Política Departamental de la bicicleta impulsada | 450.000.000                       |                          | 250.000.000   | 200.000.000   | -             | -                          | -           |      |      | -                                |
| Piloto de bicicletas públicas, implementado      | 1.364.101.335                     |                          | 1.264.101.335 | 100.000.000   | -             | -                          | 62.639.319  |      |      | 62.639.319                       |

**Fuente:** Aplicativo METOEVA con información suministrada por el ente evaluado vigencia 2021. Valores en millones pesos del año.

## PORCENTAJE DE EJECUCIÓN



## ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN

## ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN REFLEXIONES CRÍTICAS.

- Hay que tener en cuenta que, desde la creación de la Política Pública en mención, INDEPORTES Antioquia, direccionó los procesos de dotación e implementación que se ejecutaban en la Subgerencia de Fomento y Desarrollo Deportivo, para apoyar iniciativas municipales que incluía elementos como bicicletas, cascos y otros implementos asociados y que posibilitan la operación de proyectos de movilidad activa y de creación de hábitos y estilos de vida saludable. En este sentido, la principal estrategia de la entidad para Operativizar la Política estuvo conectada con la entrega de dotaciones a los municipios en cada vigencia.
- En ese aspecto, el programa tenía en el 2021 una contribución marginal medida en términos de población impactada, costes y beneficios sociales, efectos directos e indirectos, primarios y secundarios, desencadenados de la ejecución de los programas y/o proyectos que operativizan la política y sin los cuales y bajo la carencia de indicadores poblacionales esenciales como los referidos "NO ERA POSIBLE ESTABLECER" una mejor estimación y/o aproximación del impacto real (Utilidad y pertinencia para la sociedad.)



## ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN CONCLUSIONES Y ARGUMENTOS

- Se destaca el crecimiento acelerado en los últimos años de la cantidad de usuarios de la bicicleta, es notorio que cada vez más personas en los municipios de Antioquia prefieren la bicicleta como medio de transporte. Por su parte, frente a las dificultades para su implementación, los municipios reconocen las siguientes:
  - Escasez de ciclo-infraestructura (ciclorrutas y ciclo-parqueaderos) y mal estado de las vías existentes
  - Altos índices de accidentalidad para bici-usuarios.
  - Recursos económicos limitados para invertir en proyectos asociados a la bicicleta.
  - Desconocimiento de las directrices departamentales en torno a la Política Pública.
- De acuerdo con esta primera evaluación del cuatrienio 2020-2023, los principios, enfoques y líneas de acción planteadas dentro de la ordenanza que adopta la Política Pública y dentro de su implementación no se ven reflejados en programas y/o proyectos que permitan la construcción de una batería de indicadores que apunten al logro tanto del objetivo general de la Política (efectividad) y al cumplimiento de indicadores de producto que posibiliten el beneficio de la población en términos de calidad, oportunidad, cobertura y efectividad.
- La Política Pública de la Promoción del Uso de la Bicicleta en el Departamento de Antioquia (Ordenanza 18 del 15 de agosto de 2018), es importante para la sociedad en su conjunto por el hecho de que el deporte es un componente fundamental en el proceso de construcción de una nueva sociedad, contribuye al bienestar de la población en la medida que se contribuye con el mejoramiento de las condiciones del individuo desde el ámbito físico, emocional y mental.

## ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN POBLACIÓN

| Contextualización de datos de Población                              | Cifras     |
|----------------------------------------------------------------------|------------|
| Población Nacional: Fuente DANE 2018                                 | 44.164.417 |
| Población Total Departamental: Fuente DANE 2018                      | 5.974.788  |
| Población de Referencia: Población Total: Fuente de Referencia       | 5.974.788  |
| Población Afectada: Población Objetivo Total: Fuentes de Referencia. | 5.391.822  |
| Población No Afectada: Fuentes de Referencia.                        | 332.462    |
| Población Beneficiaria Total: Fuentes de Referencia.                 |            |
| Población Objetivo Beneficiaria: Fuentes de Referencia.              |            |
| Población Postergada: Fuentes de Referencia.                         |            |
| Población Objetivo Atendida: POA                                     |            |
| Población No Objetivo Atendida: PNOA                                 |            |
| Población Objetivo Programada: POP                                   |            |

**Fuente:** Aplicativo METOEVA con información suministrada por el ente evaluado vigencia 2021.

Los municipios impactados por la Política Pública para Promover el Uso de la Bicicleta en el departamento de Antioquia y donde se toman otras por subregiones fueron los siguientes: a) Magdalena Medio: Caracolí, Puerto Berrio; b) Nordeste: Yolombo, Vegachí, Santo Domingo, Remedios; c) Norte: Carolina del Príncipe, Ituango; d) Occidente: Armenia, Heliconia, Uramita; e) Oriente: Argelia, Cocorná, Concepción, El Retiro, La Ceja, La Unión, Marinilla, San Vicente, Rionegro; f) Suroeste: Andes, Betulia, Concordia, Támesis, Montebello; g) Valle de Aburra: Itagüí, Medellín, Sabaneta.

En razón a lo anterior, la Política Pública ha presentado una baja cobertura dentro del departamento de Antioquia a pesar de impactar en siete (7) de nueve (9) subregiones y, asimismo, en un total de 28 municipios de 125; a partir de lo anterior es importante considerar la aplicación de los principios y enfoque establecidos dentro de la Ordenanza y ejecución de la misma.

## ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN – TRAZABILIDAD

### Cuántos municipios han adoptado la Política en algún año.

| No. | Municipio   | Acuerdo Municipal                                                                                                                                                                                                                     | Año  | Año  | Año  | Año  |
|-----|-------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|------|------|
|     |             |                                                                                                                                                                                                                                       | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
| 1   | El Retiro   | Acuerdo No.005. "Por el cual se adopta la política pública para promover el uso de la bicicleta en el municipio de el Retiro y se acoge la ordenanza departamental de Antioquia 018 de 2018"                                          | x    |      |      |      |
| 2   | Marinilla   | Acuerdo No.011 de 2019 "por el cual se crea la política pública para promover el uso de la bicicleta en el municipio de Marinilla – Antioquia"                                                                                        | x    |      |      |      |
| 3   | San Vicente | Acuerdo no. 019 de 2020 "política pública para promover el uso de la bicicleta en el municipio de San Vicente Ferrer- Antioquia y se toman otras decisiones                                                                           | x    |      |      |      |
| 4   | Cañasgordas | Plan De Desarrollo Municipal                                                                                                                                                                                                          | x    |      |      |      |
| 5   | Uramita     | Plan De Desarrollo Municipal<br>Promover el uso de la bicicleta, cómo medio esencial de transporte en el municipio de Uramita, siguiendo la ordenanza departamental No. 018                                                           |      | x    |      |      |
| 6   | Cocorná     | Acuerdo municipal no.5 del 31 de agosto de 2020 "por el cual se fomenta el uso de la bicicleta para promover la cultura auto sostenible, la salud y el deporte"                                                                       | x    |      |      |      |
| 7   | Arboletes   | Acuerdo Municipal No. 015 DEL 14 de diciembre del 2020.                                                                                                                                                                               | x    |      |      |      |
| 8   | Argelia     | Acuerdo 008-2021 del 06/01/2021 "Por medio del cual se crea la política pública para promover el uso de la bicicleta en el municipio de Argelia, Antioquia, en aplicación de la Ordenanza 018 del 2018 del departamento de Antioquia" |      | x    |      |      |
| 9   | Urrao       | Acuerdo Municipal No. 008 Del 23 de agosto del 2020. El Clásico Ciclístico de Urrao                                                                                                                                                   | x    |      |      |      |
| 10  | Betania     | Decreto 094 de noviembre 18 de 2019 "Por Medio Del Cual Se Adopta La Ordenanza 018 De agosto 18 De 2018, Política Pública para promover el uso de la bicicleta en el departamento de Antioquia.                                       | x    |      |      |      |
| 11  | Salgar      | Decreto No.068 de noviembre 8 de 2019. por medio del cual se adopta la ordenanza 018 de agosto 18 de 2018, política pública para promover el uso de la bicicleta en el departamento de Antioquia                                      | x    |      |      |      |
| 12  | Concordia   | Acuerdo Municipal No. 088 de 2019 del 21 de noviembre                                                                                                                                                                                 | x    |      |      |      |
| 13  | Barbosa     | Acuerdo Municipal No. 006 de 29 mayo 2019                                                                                                                                                                                             | x    |      |      |      |

**Fuente:** Aplicativo METOEVA con información suministrada por el ente evaluado vigencia 2021.

## BIBLIOGRAFIA Y LITERATURA

1. Información suministrada mediante oficio 202203002661 del 18 de mayo de 2022
2. METOEVA construido con la información del oficio N° 202203002661 del 18 de mayo de 2022
3. Anexos P-1 Presentación Antioquia en Bici  
<http://intranet.cga.gov.co/gestioninstitucional/docuinte/HO4%20PROCESO%20DE%20PROYECTOS%20ESPECIALES/Gu%C3%ADa%20Metodol%C3%B3gica%20%20para%20la%20Evaluaci%C3%B3n%20de%20Pol%C3%ADticas%20P%C3%BAblicas%20versi%C3%B3n%204.0.pdf>

A blurred background image of an open-plan office. Several people are seated at white desks, working on laptops. The office has a high ceiling with a grid of fluorescent lights and large windows on the right side. A green plant is visible on the left. The word "Gracias" is overlaid in the center in a large, bold, black font.

# Gracias