



POLÍTICA PÚBLICA

CAFES ESPECIALES

CONTRALORÍA
GENERAL DE ANTIOQUIA
Transparente y eficiente



CONTRALORÍA GENERAL DE ANTIOQUIA

 *Transparente y eficiente*

“POLÍTICA PÚBLICA “CAFÉS ESPECIALES”

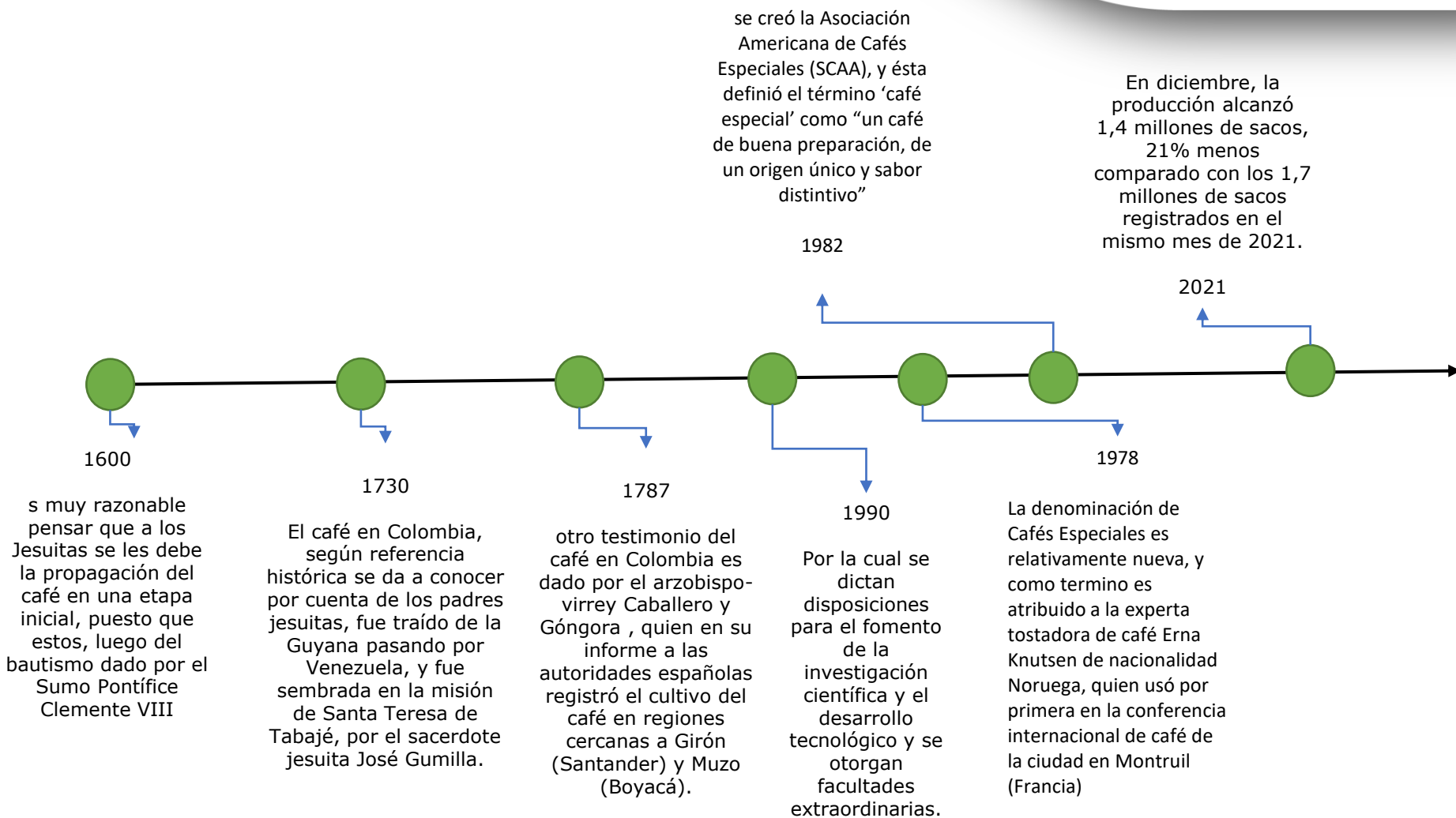
Ordenanza 015 del 24 de agosto de 2015 y
Ordenanza 61 del 2 de enero de 2017

Vigencia: 2021

Evaluator: Camilo Arturo Castañeda Pineda

Aspectos Preliminares

ANTECEDENTES



- La Política Pública pretende beneficiar a los Caficultores tradicionales, jóvenes productores de café y tiendas de café, brindando actividades de sensibilización, caracterización del café de los beneficiarios, pruebas de calidad, acompañamiento técnico, formación en prácticas para la productividad cafetera
- Las líneas de Políticas Públicas se orientan a:
 - a) Nuestra economía
 - b) Competitividad para la Antioquia del Futuro
 - c) Educación y formación.
 - d) fortalecimiento de la cadena productiva y comercial del café
- En la Constitución Política:
 - Ordenanza No. 15 de agosto 24 de 2015, modificada por la Ordenanza No. 61 del 2 de enero de 2017.
 - identificar lo que está o no funcionando en la intervención que hace el estado
 - Productividad y Competitividad
 - Fortalecimiento social
 - actividades de sensibilización,
 - nuevas oportunidades para el sector

ASPECTOS PRELIMINARES

ASPECTOS	
Fundamento Legal	Artículo 267 de la Constitución Resoluciones 2021500000475 del 11 de febrero de 2021 y 202150001033 del 19 de mayo de 2021, las cuales adoptan respectivamente el proceso y la metodología de evaluación de Políticas Públicas.
Política Pública	“CAFÉS ESPECIALES”
Adopta	Ordenanza No. 61 del 2 de enero del 2017.
Aspectos Evaluados	Cumplimiento normativo, las inversiones realizadas y las acciones desarrolladas. Criterios de eficacia, eficiencia y efectividad.
Vigencia	Se Evalúa la vigencia 2021, con datos acumulados de 2020.
Ente Evaluado	SECRETARÍA DE PRODUCTIVIDAD Y COMPETIVIDAD

NORMATIVA

Norma
Ordenanzas No. 15 de 2015 Por medio de la cual se adopta la política pública de cafés especiales.
Ordenanza No. 61 de 2017 "POR MEDIO DE LA CUAL SE EFECTÚAN MODIFICACIONES EN EL PRESUPUESTO GENERAL DEL DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA"

Evaluación de la Ordenanza

ESTADO DE LA ORDENANZA

ELEMENTO	ORDENANZA	DESARROLLO EJECUTOR
Anexos técnicos y/o estudios específicos	SI	-
¿Define Conceptos Básicos.?	NO	-
¿Define el Mecanismo para la Rendición de Cuentas?	NO	-
¿Define el mecanismo para la Participación Ciudadana?	SI	-
¿Define un Órgano Consultivo y Asesor?	SI	-
¿ Define mecanismos y acciones de Transversalidad para la ejecución?	NO	-
¿ Define instrumentos específicos	NO	-
¿ Identifica el Problema Central	NO	-
Define un Instrumento de Monitoreo y Seguimiento	NO	-
¿Ámbito de Aplicación.?	SI	-
¿Objetivo General.?	SI	-
¿Específicos.?	SI	-
¿Ejes Estratégicos?	SI	-
¿Líneas de Acción	SI	-
¿Define Enfoques y Principios	NO	-
¿Determina una Fuente Directa de Financiamiento.?	SI	-

ESTADO DE LA ORDENANZA

Enfoques:	De Movilidad Humana Educativa Generacional Territorial De Enfoque Cultural De Desarrollo Humano Poblacional o de Derecho. Intercultural Ambiental
Principios:	Participación Trato digno y Humano
Programas:	Planes Metropolitanos o Planes de Ordenamiento Territorial Secretaria de Productividad y Competitividad radicado # 2022030169189 del 13 de Mayo de 2022
¿Determina?	Recursos Nacionales e Internacionales - Becas - Obras -Cooperación Nacional e Internacional
Objetivos del Desarrollo Sostenible de la ONU	ODS No. 14 "Vida submarina"
Clasificación:	Promocional
Nivel de preparación Ordenanza	Excelente

Evaluación de la Política Pública

EVALUACION – EFICACIA

N°	INDICADORES DE PRODUCTO	Meta 2021	Logro 2021	Eficacia 2021	Lectura 2021	Meta 2020-2023	Logro 2020-2023	Eficacia 2020-2023	Lectura Cuatrienio
		A	B	C	D	E	F	G F/E	H
01	Proyecto formulado para el fortalecimiento de la cadena productiva y comercial del café	1	1	1,00	Eficaz	1	1	1,00	Eficaz

Fuente: Aplicativo METOEVA con información suministrada por el ente evaluado, 2021. Cifras en la unidad de medida de cada indicador.

Una vez diligenciado los datos suministrados por la entidad; se obtuvo la medición del nivel de eficacia del programa que operativizan la política pública denominado "Una Nueva Economía para una Nueva Realidad" en los municipios del Departamento de Antioquia; el cual alcanzó un (1) indicador de producto 1: Proyecto formulado para el fortalecimiento de la cadena productiva y comercial del café tuvo una lectura EFICAZ.

En consecuencia, la lectura de eficacia parcial del cuatrienio (2020 – 2023), para el indicador de producto 1: Proyecto formulado para el fortalecimiento de la cadena productiva y comercial del café tuvo una lectura EFICAZ, aun faltando dos años, para el cumplimiento de las metas.

EVALUACION EFICIENCIA

Nº	INDICADORES DE PRODUCTO	Eficacia 2021	Costo Programado 2021	Costo Real 2021	Eficiencia 2021	Lectura 2021	Eficacia 2020-2023	Costo Programado 2020-2023	Costo Real 2020-2023	Eficiencia 2020-2023	Lectura Cuatrienio
		A	(CP)	(CR)	B		A	(CP)	(CR)	B	
01	Proyecto formulado para el fortalecimiento de la cadena productiva y comercial del café	1,00	123.925.432	503.911.816	0,25	Ineficiente	1,00	1.080.588.773	553.911.816	1,95	Más que eficiente

Fuente: Aplicativo METOEVA con información suministrada por el ente evaluado, vigencia 2021.
Valores del índice en base 1

Una vez diligenciado los datos suministrados por la entidad; se obtuvo la medición del nivel de eficiencia del programa que operativiza la política pública denominado "Nuestra Economía", en su Componente: Competitividad para Antioquia del futuro Antioquia 4.0 – 2.1.4 Programa 1. Una Nueva Economía para una Nueva Realidad"; el cual alcanzó un indicador de producto 1: Proyecto formulado para el fortalecimiento de la cadena productiva y comercial del café tuvo una lectura una lectura INEFICIENTE

Sin embargo, la lectura de eficacia del cuatrienio (2020 – 2023) los resultados para el indicador 1 obtuvo una lectura MÁS QUE EFICIENTE dado que los costos programados para el cuatrienio son altos.

EVALUACION EFECTIVIDAD

Indicador de resultado. (Objetivos Establecidos)	EFECTIVIDAD ACUMULADA				
	2020	2021	2022	2023	2020-2023
Tasa de Empleo	0,71	0,61	0,00	0,00	0,71

Fuente: aplicativo METOEVA con información suministrada por el ente evaluado 2021. Cifras en Porcentaje

El indicador de resultado establecido para alcanzar la efectividad del programa “Una nueva economía para una nueva realidad”, que operativizan la Política Pública de Cafés Especiales en el departamento de Antioquia 2021, tiene una efectividad acumulada al 2021 del 71%.

EVALUACION RECURSOS Y PRESUPUESTO

PROGRAMA	Global Programado Años Cuatrienio	Presupuesto Inicial (\$)				Presupuesto Ejecutado (\$)				Global Ejecutado Años Cuatrienio
		2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023	
Una nueva economía para una nueva realidad	2.790.578.539	349.242.152	837.206.125	1.000.000.000	604.130.262	50.000.000	503.911.816			553.911.816

Fuente: aplicativo METOEVA con información suministrada por el ente evaluado vigencia 2021. Valores en pesos del año.

PROGRAMA	PORCENTAJE DE EJECUCIÓN DE LOS RECURSOS				
	2020	2021	2022	2023	2020-2023
Una nueva economía para una nueva realidad	0,14	0,60	0,00	0,00	0,20

Fuente: Aplicativo METOEVA con información suministrada por el ente evaluado vigencia 2021. Valores en Índice en base 1.

Para la vigencia 2021 el presupuesto programado por parte de la Secretaria de Productividad y Competitividad para Línea Estratégica 2: "Nuestra Economía", en su Componente: Competitividad para Antioquia del futuro Antioquía 4.0 – 2.1.4 Programa 1. Una Nueva Economía para una Nueva Realidad, fue de \$837.206.125 millones de pesos y se reportó una ejecución financiera de \$503.911.816 obteniéndose una cifra inferior ejecutada en \$333.294.309, determinando un 39,81% menor respecto al presupuesto programado para la vigencia de 2021.

ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN

- Promover las estrategias que fomenten el cultivo de Cafés Especiales y promuevan el mercadeo para los caficultores atrayendo compradores. Los concursos fomentan el consumo interno de café de mayor calidad, incrementando la posibilidad de compra de Cafés Especiales y marcas propias de los caficultores en el mercado local para tiendas de café y turismo de experiencias; igualmente otras estrategias son los programas que presentan a los caficultores, sus historias de vida, éxitos y fracasos que vinculan al consumidor con la experiencia y con sentirse partícipes de alternativas para generar mejores condiciones de vida para los caficultores y sus Familias.
- Fomentar una cultura de la solidaridad y la asociatividad busca la formación de seres humanos capaces de pensar, actuar, y vivir con fundamento en valores y principios solidarios. La solidaridad es un importante catalizador para generar confianzas, construir sentido compartido y emprender acciones comunes que resuelven nuestros grandes y pequeños problemas. Además de ser un valor y principio ético, se convierte en una competencia ciudadana necesaria para vivir en sociedad, coadyuvando al fortalecimiento de los procesos que dinamicen la economía de los caficultores y demás actores sociales, en la construcción de la Paz.

ANALISIS E INTERPRETACION CONCLUSIONES Y ARGUMENTOS

- Hacer que la institucionalización de esta Política Pública en el Departamento de Antioquia permitió identificar que la implementación gradual de las políticas públicas de Cafés Especiales, ha venido favorecido el proceso interno del café como *commodity* hacia Cafés Especiales, ya que el café es un producto que tiene un alto reconocimiento en nuestro medio, tiene el respaldo del gobierno nacional, por medio de la Federación Nacional de Cafeteros de Colombia, lo cual se ve evidenciado en los planes estratégicos que permiten definir las líneas de acción en el sector agropecuario, en el cual el café es una cadena priorizada debido al número de demandas y de departamentos involucrados.
- La cooperación con las administraciones municipales que participan activamente de los proyectos productivos, de mejoramiento tecnológico e infraestructura para los municipios caficultores es también determinante en el desarrollo del sector. Últimamente en la Ordenanza No. 15 de agosto 24 de 2015 y la Ordenanza No. 61 del 2 de enero de 2017.
- Participar, Promover, intercambiar y difundir la implementación de políticas públicas de Cafés Especiales es una responsabilidad social, como una oportunidad ante la crisis actual y dejada por el Covid 19, puede tener oportunidad y un papel importante en la dinámica del sector caficultor ya que la economía de los municipios cafeteros es altamente dependiente de la dinámica del café. Las administraciones municipales participan activamente en programas y proyectos para la población cafetera en cooperación con la Federación Nacional de Cafeteros, las Cooperativas y entidades de apoyo como el SENA, universidades y cajas de compensación familiar, etc.

ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN CONCLUSIONES Y ARGUMENTOS

- Se pudo establecer que los datos entregados por la Secretaría de Productividad y Competitividad para el costo programado (Cp.) para cada uno de los años del cuatrienio 2020 – 2023 y el costo real (Cr.) ejecutado de los indicadores de producto; analizados en el indicador de Eficiencia, muestran una programación de recursos por un valor de \$123.925.432 y se ejecutan recursos por \$503.911.816. Estos son diferentes a la información reportada por el Departamento de Antioquia en la Rendición de Cuentas sobre el Plan de Desarrollo en el formato F33, en este se programaron y ejecutaron recursos para los cuatro (4) indicadores de producto por \$688.551.432, presentando una ejecución inferior en \$184.639.616, como se evidencia en la respuesta dada por la Secretaría de Productividad y Competitividad.
- Luego de evaluar la Política Pública de Cafés Especiales en el Departamento de Antioquia y, los indicadores, se concluye que es EFECTIVA en el departamento de Antioquia; cumpliendo con la mayoría de los lineamientos estipulados por el gobierno nacional.
- La Política Pública de Cafés Especiales en el Departamento de Antioquia CUMPLE con los principios evaluados de ECONOMÍA, EFICIENCIA Y EFICACIA, según los indicadores estipulados en el Plan de Desarrollo Departamental Antioquia "Unidos por la Vida 2020-2023"

ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN POBLACIÓN

Contextualización de datos de Población	Cifras
Población Nacional: Fuente DANE 2019	51.049.498
Población Total Departamental: Fuente DANE 2019	6.782.584
Población de Referencia: Población Total: Fuente de Referencia	78.100
Población Afectada: Población Objetivo Total: Fuentes de Referencia.	78.100
Población No Afectada: Fuentes de Referencia.	0
Población Objetivo Beneficiaria: Fuentes de Referencia.	78.100
Población Beneficiaria Total: Fuentes de Referencia.	78.100
Población Postergada: Fuentes de Referencia.	0
Población Objetivo Atendida: POA - Fuente de Referencia	N/D
Población No Objetivo Atendida: PNOA	N/D
Población Objetivo Programada: POP	78.100

ANALISIS E INTERPRETACION – TRAZABILIDAD

Cuadro N° 13. Trazabilidad de la Política Pública.

Cuantos municipios han adoptado la política en algún año.

4

No.	Municipio	Acuerdo Municipal	Año	Año	Año	Año
			2020	2021	2022	2023
1	Fredonia			X		
2	Venecia			x		
3	Marinilla			x		
Total				3		

BIBLIOGRAFIA Y LITERATURA

1. Información suministrada mediante oficio 2022010197 del 5 de mayo de 2022
2. METOEVA construido con la información del oficio N° 2022100005131 del 5 de mayo de 2022
3. Anexos: (1 al 5, aplicativo METOEVA con información suministrada por el ente evaluado)
4. Tesis “El papel de las Públicas y las Estrategias Sectoriales en la Transición del Café como Commodity hacia Cafés Especiales. E caso del Suroeste Antioqueño”. Marleny Yepes Duque. Facultad de Minas Universidad Nacional. 2018
5. CONPES 3866 de 2016 - Política Nacional de Desarrollo Productivo
6. Ordenanza No. 15 del 24 de agosto de 2015 y la Ordenanza No. 61 del 2 de enero del 2017 Plan de Desarrollo Unidos por la Vida. 2020 – 2023. Departamento de Antioquia.
7. Presupuesto Definitivo y Ejecutado Departamento de Antioquia 2021.

<http://intranet.cga.gov.co/gestioninstitucional/docuinte/HO4%20PROCESO%20DE%20PROYECTOS%20ESPECIALES/Gu%C3%ADa%20Metodol%C3%B3gica%20%20para%20la%20Evaluaci%C3%B3n%20%20de%20Pol%C3%ADticas%20P%C3%BAblicas%20versi%C3%B3n%204.0.pdf>

A blurred background image of a modern office space. Several people are seated at long white desks, working on laptops. The office has a high ceiling with a grid of fluorescent lights and large windows on the right side. A green plant is visible in the foreground on the left. The word "Gracias" is overlaid in the center in a large, bold, black font.

Gracias