

Modelos de políticas públicas en Colombia y la visión internacional focalizada en América Latina

DOI: 10.58373/OBSCGA.015

Autor: Dora Patricia Uribe Cardona¹
Contralor Auxiliar

Revisó: Natalia Trujillo González²
Contralor auxiliar de proyectos especiales

Contraloría General de Antioquia
Contraloría Auxiliar de Proyectos Especiales
Autor Institucional

Línea de Investigación:
Políticas públicas desde la óptica del control fiscal
Experiencias internacionales de control fiscal

RESUMEN

Las políticas públicas representan las hojas de ruta de los gobiernos para orientar su gestión y alcanzar resultados concretos. A través de estas políticas, se concretan los programas que se ofrecen durante un período de gobierno, como se establece en el plan de desarrollo cuatrienal correspondiente a su mandato, o en las acciones del plan de acción anual. Esto, claro está, excluyendo las políticas de alcance nacional o las normativas de cumplimiento obligatorio para cualquier administración.

Este estudio se llevó a cabo mediante un proceso que incluyó consultas, documentación y entrevistas con expertos que han profundizado en el contexto nacional e internacional. Estas actividades permitieron la creación de este escrito, que combina un enfoque esquemático y narrativo, consolidando datos relacionados con la caracterización de la política pública en sus diferentes etapas de construcción. A través de evaluaciones contextualizadas a nivel local, se pudo determinar que existe un desconocimiento del impacto real de la implementación de las intervenciones estatales. Además, se carece de estudios elaborados por expertos que midan el efecto que tiene sobre la población la presencia o ausencia de una política específica.

¹Especialista en Relaciones Industriales, Ingeniera Industrial dpuribe@cga.gov.co

²Magister en Administración de Empresas, Especialista en Gerencia, Economista ntrujillo@cga.gov.co

En este sentido, este artículo destaca las características de las políticas públicas implementadas tanto en Colombia como en diversas regiones de América Latina. Se centra en aspectos clave de las etapas o ciclos de estas políticas, lo que ayuda a comprender cómo se ha aplicado este enfoque en el ámbito departamental y regional, abordando diferentes grupos de interés con diversas necesidades sociales. Al mismo tiempo, contribuye a promover un mejor control fiscal en el territorio de Antioquia.

Por lo tanto, al adoptar una perspectiva fundamentada en conceptos internacionales, se puede evaluar el estado actual de Colombia en relación con países que comparten similitudes en términos políticos, sociales, culturales y económicos. También se pueden identificar buenas prácticas que se pueden adaptar a la realidad cultural de Antioquia.

Palabras clave: Competitividad, desarrollo económico regional, desarrollo sostenible (ordenamiento territorial), descentralización, globalización, grupos de interés, políticas territoriales

ABSTRACT

Public policies stand for governments' roadmaps to guide their management and achieve specific results. Through these policies, the programs offered during a government period are specified, as proved in the four-year development plan corresponding to its mandate, or in the actions of the annual action plan. This, of course, excludes national policies or regulations that are mandatory for any administration.

This study was conducted through a process that included consultations, documentation and interviews with experts who have delved into the national and international context. These activities allowed the creation of this writing, which combines a schematic and narrative approach, merging data related to the characterization of public policy in its distinct stages of construction. Through contextualized evaluations at the local level, it was figured out that there is a lack of knowledge of the real impact of the implementation of state interventions. Furthermore, there is a lack of studies prepared by experts that measure the effect that the presence or absence of a specific policy has on the population.

In this sense, this article highlights the characteristics of public policies implemented both in Colombia and in various regions of Latin America. It focuses on key aspects of the stages or cycles of these policies, which helps to understand how this approach has been applied at the departmental and regional level, addressing different interest groups with diverse social needs. At the same time, it contributes to promoting better fiscal control in the territory of Antioquia.

Therefore, by adopting a perspective based on international concepts, the current state of Colombia can be evaluated in relation to countries that share similarities in political, social,

cultural, and economic terms. Good practices can also be found that can adapt to the cultural reality of Antioquia.

Keywords: Competitiveness, regional economic development, sustainable development (territorial planning), decentralization, globalization, interest groups, territorial policies

1. INTRODUCCIÓN

Para lograr una gestión pública eficiente y el adecuado uso de los recursos públicos, es esencial llevar a cabo una revisión constante de las intervenciones del Estado. Esta revisión respalda la labor del gobierno, que es ardua y requiere especial atención para cumplir con sus objetivos y fomentar el desarrollo territorial. Así, la realización de un proceso de benchmarking, orientado a comprender las estrategias y tácticas que sean aplicables en el territorio antioqueño, considerando su contexto social, cultural, político y económico, contribuirá a la evaluación de las estrategias gubernamentales.

El diagnóstico inicial parte del análisis del Consenso de Washington, un acuerdo diseñado para promover la estabilidad económica en América Latina. Sin embargo, la persistente inequidad ha continuado siendo un problema crítico que ha obstaculizado el desarrollo en los países latinoamericanos. En lugar de reducir las brechas sociales, estas se han ampliado, lo que ha dado lugar a desafíos para satisfacer las necesidades básicas, garantizar los derechos fundamentales y abordar las prioridades de desarrollo de la población.

En agosto de 2001, se celebró un evento en Sao Paulo, donde el Parlamento de América del Sur examinó las políticas en vigor en América Latina, con un enfoque especial en la pobreza. Durante este evento, se identificaron varios aspectos importantes, según Jiménez (2006):

- La estabilidad de las condiciones económicas.
- La unificación de las fuerzas productivas y la globalización.
- La era del conocimiento y el aprovechamiento de las capacidades humanas.
- El fortalecimiento de los procesos monetarios internos.
- La importancia del territorio y la planificación territorial para la transformación.
- La eficacia, eficiencia y mejora de la calidad desde la perspectiva del control fiscal para las entidades gubernamentales.

Fernando Solana, expresidente alterno del Parlamento Latinoamericano y ex canciller de México, además de miembro de su Consejo Consultivo, enfatizó que, aunque América Latina ha logrado estabilidad económica y democrática, se encuentra en un estancamiento debido a la falta

de directrices y estrategias claras. También señaló la necesidad de un esfuerzo sostenido para consolidar los avances tecnológicos, sociales y económicos.

Por lo tanto, esta investigación tiene como objetivo identificar en qué condiciones se encuentra Colombia y otros países latinoamericanos en relación con estas seis estrategias macroeconómicas. Además, se analizará detalladamente la unificación de las fuerzas productivas, la globalización y la era del conocimiento, así como el aprovechamiento de las capacidades humanas, como componentes esenciales para el desarrollo de un país.

1.1. Justificación

La OCDE una entidad experta en la creación de políticas para mejorar la calidad de vida describe que en Colombia existe una institucionalidad normativa y política que ha facilitado la evaluación de políticas públicas. Sin embargo, se observa un uso limitado de esta evaluación en la toma de decisiones, lo que debilita este eslabón en el ciclo de las políticas públicas (Manning et al., 2020; OCDE, 2020).

Además, se ha analizado que, aunque se han incorporado metodologías en el ciclo de las políticas para mejorar el análisis de la información y orientar su aplicación, todavía existen desafíos en el seguimiento y la retroalimentación de las acciones de mejora aplicadas en el proceso en sí. Estos hallazgos han destacado la necesidad de realizar una revisión profunda de la estructura y construcción de las políticas públicas, así como de actualizar la forma en que se elaboran y aprueban a nivel territorial.

Con el propósito de abordar esta problemática, el CONPES busca desarrollar herramientas que fortalezcan el proceso de medición de las acciones, planes y programas implementados por el Estado colombiano. Estas herramientas no solo proporcionarán insumos para la toma de decisiones, sino que también motivarán a las entidades de control a ajustar sus metodologías y a aplicar prácticas reconocidas por otras instituciones. Además, permitirán conocer modelos para evaluar las intervenciones del Estado en diversas problemáticas y establecer procedimientos de mejora en situaciones inciertas.

Por este motivo, se están estudiando modelos latinoamericanos como puntos de referencia para identificar buenas prácticas implementadas en países con características similares a la población colombiana. El objetivo es adaptar estas prácticas a nivel departamental y así mejorar la evaluación de políticas públicas en la región.

Además, el estudio de las políticas ejecutadas en el departamento de Antioquia ha revelado deficiencias relacionadas con la falta de criterios claros o herramientas efectivas para medir los resultados. Esto motivará la búsqueda de experiencias exitosas que puedan aplicarse en el departamento para abordar estas deficiencias.

1.2. Formulación del problema

La investigación se originó a partir de la siguiente pregunta: ¿Cuáles son las mejores prácticas identificadas en los departamentos de Colombia y en algunos países latinoamericanos que podrían servir como referencia para realizar un análisis comparativo de las intervenciones gubernamentales en Antioquia?

Este documento representa el resultado metodológico del estudio de diversas bases de datos relacionadas con el ciclo de las políticas públicas. Su objetivo es responder a la pregunta mencionada anteriormente y abordar otras cuestiones, como las características que presentan las políticas públicas en los entornos sociales y regionales investigados, los lugares donde se desarrollan y ejecutan, así como las similitudes y posibles diferencias entre los modelos de Antioquia y los modelos identificados en la investigación.

2. METODOLOGÍA

2.1. Método de investigación

El método empleado es cualitativo y comprende varias etapas: Inicia con la recopilación de información procedente de diversas fuentes bibliográficas y culmina con la consolidación de un resultado que abarca diversos aspectos relacionados con diferentes territorios y contextos similares a los escenarios y condiciones de la población antioqueña.

Además, las conclusiones se basan en el estudio de los contenidos desarrollados, así como en el análisis de la información asimilada en colaboración con el Dr. Ramiro Alberto Vélez Rivera, experto académico. Su valiosa contribución respaldó la formulación de los criterios más relevantes tanto en el ámbito académico como en lo relacionado con el control fiscal. La metodología cualitativa, por su parte, permitió obtener conclusiones fundamentadas en criterios y modelos que facilitaron el seguimiento de las acciones gubernamentales en Antioquia, el análisis de su impacto y la evaluación de su rendición de cuentas.

2.2. Alcance descriptivo

Este estudio explora cómo se ejecutan y evalúan las políticas públicas de otros departamentos de Colombia y diversos países latinoamericanos. Se tiene como objetivo principal identificar experiencias exitosas mediante el control fiscal y destacar la relevancia del proceso de benchmarking. Su alcance se centra en presentar buenas prácticas que puedan servir como modelo a implementar en Antioquia.

2.3. Fuentes de recolección de información

Este artículo se ha desarrollado mediante la revisión de diversas fuentes primarias que incluyen entrevistas directas con destacados expertos docentes de universidades como la EAFIT, la Universidad de Antioquia y la ESAP, así como la consulta de libros y escritos de autores antioqueños disponibles en bibliotecas públicas. Además, se han consultado fuentes secundarias tanto oficiales como académicas, tales como artículos indexados, libros y informes emitidos por organizaciones como el DANE, Naciones Unidas, la OCDE, el Banco Mundial y el BID, entre otras.

3. MARCO TEÓRICO CONCEPTUAL

La evaluación de políticas públicas, siguiendo los conceptos de la OCDE, implica una apreciación sistemática y objetiva de las acciones desde su implementación hasta sus hallazgos. Su meta es identificar la pertinencia, el logro de los objetivos, los elementos del control fiscal y el cumplimiento de las metas, tanto de los planes de desarrollo como de los objetivos del desarrollo sostenible.

El *DNP* también destaca la importancia de definir las intervenciones del Estado y cómo estas deben evaluarse. A pesar de los avances, se reconoce la necesidad de fortalecer este proceso. El incremento en la demanda ciudadana por un mejor desempeño del sector público, transparencia y servicios de calidad, es un factor clave para la institucionalización de la evaluación.

El Observatorio de Producción Normativa enfatiza que las políticas distritales deben basarse en documentos CONPES y regulaciones gubernamentales para la asignación de recursos. Sin embargo, señala que estas políticas deben ser integrales y autocontenidas, lo que implica una transformación profunda de la realidad social, con metodologías adecuadas y una evaluación sólida de planes y programas.

El concepto de benchmarking, como técnica de investigación aplicada, se utiliza para obtener información que permita estructurar políticas públicas que aborden problemas públicos en cualquier etapa, buscando alternativas y soluciones.

El grupo de editores académicos de la Universidad de EAFIT adopta la definición de Aguilar Villanueva, que destaca el concepto regulador de la política pública, basado en la distribución de la riqueza en especie y efectivo, con incidencia actual o futura y restricciones variables.

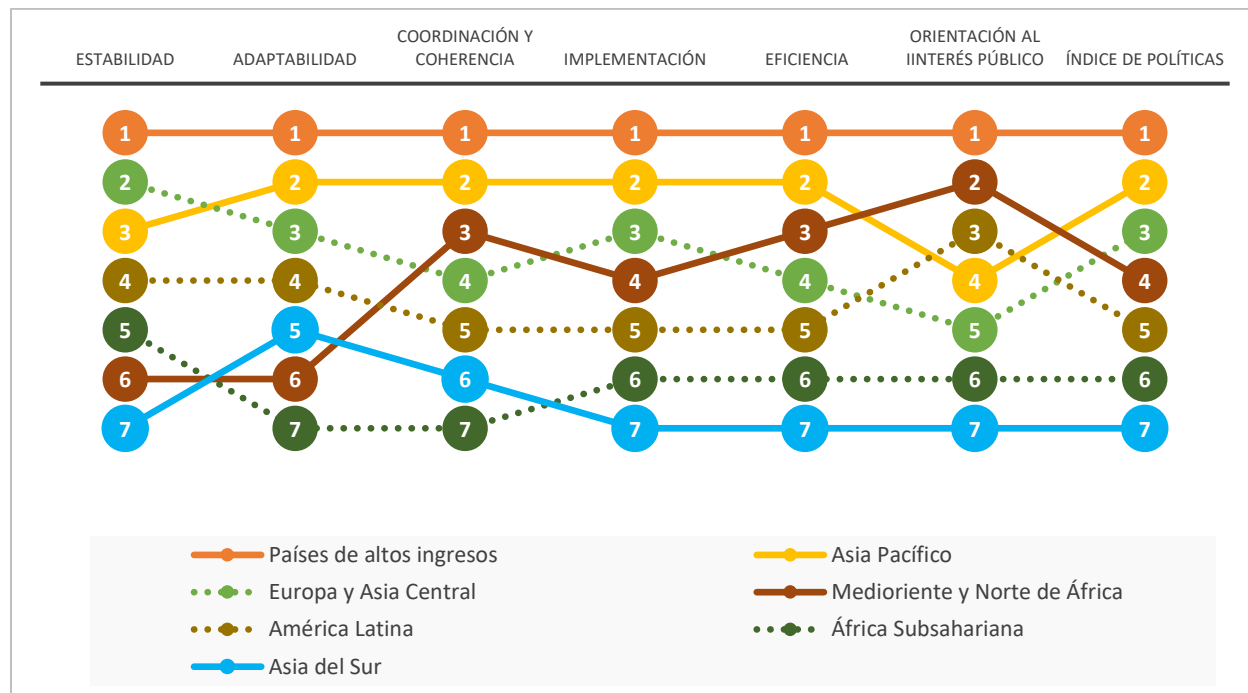
4. RESULTADOS

4.1. Hipótesis

El BID ha llevado a cabo investigaciones desde el año 2000 para identificar las claves de una buena gobernanza. Estas investigaciones han ampliado los conceptos tradicionales de economía y ciencia política, permitiendo una comprensión más profunda de las políticas exitosas y resumiendo las características clave para llevar a cabo evaluaciones efectivas. Como resultado de estas investigaciones, el BID ha presentado un ranking de rasgos que se detallan en la [Figura 1](#). Este ranking muestra diferentes elementos y tipologías por regiones, proporcionando una visión general de las características que influyen en el éxito de las políticas públicas en distintas áreas geográficas.

En diversas regiones latinoamericanas, las necesidades y las disparidades sociales han desempeñado un papel fundamental en la innovación y la formulación de las políticas adecuadas para abordar los desafíos territoriales. Sin embargo, el éxito en la implementación de estrategias gubernamentales depende en gran medida de un diagnóstico preciso y una adecuada priorización de los problemas. En efecto, el mayor problema a menudo radica en el proceso de formulación de políticas en sí, más que en la implementación de las políticas resultantes.

Figura 1. Ranking de las características de las políticas por región

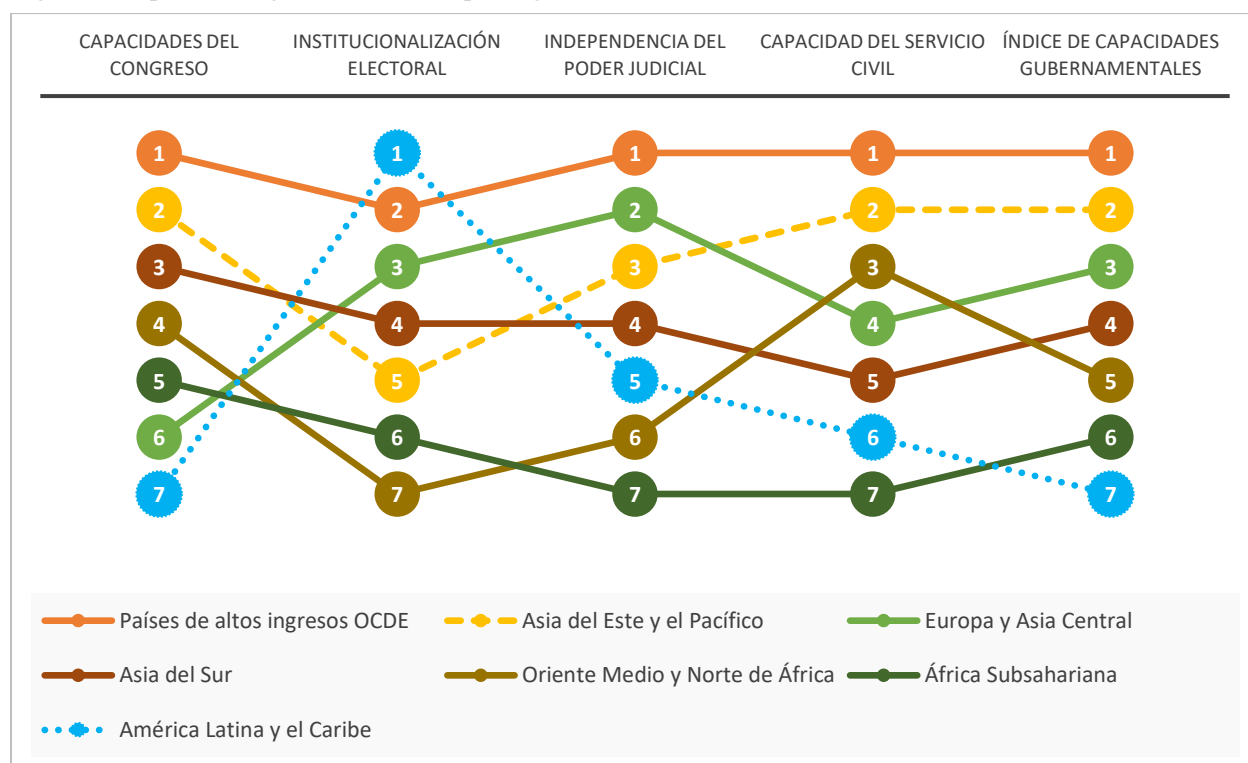


Fuente: Elaboración propia, con información de Franco Chuaire y Scartascinni (2014)

En sus informes regulares, el BID, según lo señalado por el columnista e investigador Carlos Scarlasci, destaca a Chile como un país que ha logrado desarrollar políticas macroeconómicas sólidas. Esto se debe en parte a su enfoque en establecer una regulación clara y transparente, así como a mejoras en otros aspectos relacionados con el bienestar socioeconómico.

El artículo también resalta que Chile ha logrado implementar políticas más estables, con parámetros definidos, coordinadas de manera eficiente y respaldada por un cuerpo legislativo compuesto por miembros competentes. Además, cuentan con asesores expertos y una selección de personal basada en el mérito y la independencia. Toda esta información y las características de Chile y otras regiones se recopilan en la [Figura 2](#), que presenta un desglose de las características relacionadas con la distribución y el poder en el gobierno en diferentes regiones.

Figura 2. Capacidades gubernamentales por región



Fuente: Elaboración propia, con información de Franco Chuaire y Scartascinni (2014)

Para complementar la información sobre las capacidades gubernamentales, se dispone del Ranking ALC, el cual presenta la clasificación de los países latinoamericanos en diversos niveles. En esta categorización, Colombia se encuentra en un nivel medio junto con Brasil y Honduras, superando a países como Argentina, Bolivia y Ecuador, que se ubican en la categoría de nivel bajo. Sin embargo, Colombia se sitúa por debajo de Chile y Uruguay, como se especifica en la [Tabla 1](#).

Tabla 1. Capacidades gubernamentales. Ranking de los países de ALC

Alto	Medio	Bajo
Chile	Brasil	Argentina
Costa Rica	Colombia	Bolivia
Jamaica	República Dominicana	Ecuador
Uruguay	Guyana	El Salvador
	Honduras	Guatemala
	México	Haití
		Nicaragua
		Panamá
		Paraguay
		Perú
		Venezuela

Fuente: Franco Chuaire y Scartascinni (2014)

Para abordar políticas exitosas, es fundamental alejarse de las corrientes o ideologías políticas, sin estigmatizar si provienen de la derecha o la izquierda. Lo esencial es su relevancia, implementación y evaluación, es decir, no se debe depender exclusivamente de un gobierno o voluntad política en particular. Las políticas exitosas deben centrarse en una gestión efectiva que produzca resultados tangibles en beneficio de los ciudadanos y que fortalezca la democracia.

A continuación, se presentan ejemplos de políticas exitosas y algunas de sus características destacadas:

Tabla 2. Casos de políticas éxitos en Latinoamérica

Característica Política	1	2	3	4	5
<i>Política de Salud, Panamericana</i>	Erradicación del Sarampión	Esfuerzo Colectivo	Capacidad de reinducción	Proyección Global	Vacunación masiva
<i>Cero Pobreza</i>	Modelo TMC años 90	Conciencia Social	Modelo Social Efectivo	Bono de Desarrollo Humano	Bolsa Familia
<i>Digital Alliance</i>	El salto de lo analógico a lo electrónico	Tecnología y democratización del internet			
<i>Uber For Poop</i>	Ahorro del tiempo	Ahorro del costo para el consumidor	Ganancias para promotores	Confianza de los ofertantes	Beneficios comunitarios
<i>Plan Ceibal Uruguay</i>	Computador por niño	Carencia de contenidos educativos	Técnicas en informáticas y hardware		

Fuente: elaboración propia, 2023

El artículo titulado "Modelos de Políticas Públicas en Colombia y la Visión Internacional Focalizada en Latinoamérica" concluye que la ejecución de las acciones gubernamentales en los países analizados ha experimentado transformaciones en su ejecución en comparación con la formalización inicial. Este hallazgo invita a una reconsideración detallada de cada uno de los nodos que forman el ciclo de las políticas públicas en Antioquia.

Como se mencionó anteriormente, las políticas en otras ciudades han evolucionado para adaptarse a las realidades y contextos históricos específicos de cada territorio, con el objetivo de lograr resultados efectivos. Durante más de ocho años, la Contraloría Auxiliar de Proyectos Especiales ha evaluado las acciones estatales, examinando aspectos como la estructura de las ordenanzas y la ejecución de políticas adoptadas por las entidades responsables en el departamento. Estas evaluaciones subrayan la necesidad de revisar, actualizar y mejorar tanto la formulación de políticas como las herramientas utilizadas para su evaluación.

Un aporte fundamental de estos estudios resalta la influencia del entorno político y las diferentes ramas del poder ejecutivo en la implementación de acciones en beneficio de la población. En particular, en Latinoamérica, se observa una marcada importancia de la voluntad política en la atención a la población. Los datos disponibles sobre las capacidades gubernamentales están estrechamente relacionados con los modelos de participación en el poder de las diversas ramas ejecutivas.

Destaca que Chile ha impulsado la estructura de intervención con líderes competentes en la formulación de acciones públicas. Esto se debe a que han incluido estas políticas como puntos estratégicos en las agendas públicas. Además, el papel constitucional de los jueces es independiente, y el servicio civil, conformado por personal seleccionado por mérito, es eficiente.

En contraste, países como Argentina, Brasil, Colombia, México y Paraguay no han experimentado transformaciones significativas en la formulación de políticas, manteniendo planteamientos similares a los de 2006. Sin embargo, México se destaca por un mayor crecimiento de la autonomía y el poder de los gobernadores en la gestión gubernamental. Por otro lado, países más pequeños como El Salvador, Honduras y Guatemala dependen de la ayuda extranjera y están influenciados por potencias como EE. UU. y la Unión Europea, lo que afecta sus políticas internas.

Además, el material consultado proporciona información sobre la dinámica del poder en Latinoamérica, con países que otorgan amplios poderes a los mandatarios y donde las relaciones y estructuras gubernamentales varían según la región. Colombia y Chile, según las fuentes consultadas, siguen una tendencia identificada por delegaciones de expertos externos que ofrecen extensos análisis y evaluaciones en sus informes públicos, como se detalla en "Una Mirada a las Políticas en América Latina" (BID, 2017).

4.2. Hallazgos

Una vez concluido este estudio, se ha podido determinar que en lo que respecta a la organización de los países andinos, la distribución geográfica ha sido influenciada en gran medida por las características de una estructura republicana que sigue siendo relevante en la actualidad.

Además, en el siglo XIX, las tensiones derivadas de las luchas de poder entre el centralismo y el federalismo generaron conflictos entre la población civil. Estos enfrentamientos fueron posteriormente tema de discusión y condujeron a cambios en los marcos constitucionales y a divisiones partidistas que aún persisten en algunos escenarios políticos.

También, se observa que las políticas regionales han estado fuertemente influenciadas por las condiciones geográficas de cada territorio, lo que afecta los resultados de su implementación. Es relevante destacar que en el siglo XX se produjo una tendencia hacia la búsqueda del bienestar regional como prioridad, con características de un Estado desarrollista e intervencionista en países latinoamericanos como Bolivia, Perú y Venezuela.

En este estudio se concluye que la eficiencia de las políticas en regiones que desempeñaron un papel crucial en los inicios del siglo XXI se debe a los comportamientos procíclicos en estas regiones. Estos comportamientos están influenciados por fuerzas internas, como se observa en los casos de Santa Cruz en Bolivia, Guayas en Ecuador y, en menor medida, Guayana en Venezuela.

Además, se identifica que en los años setenta se produjeron desacuerdos en la distribución de recursos para satisfacer las necesidades, y en la década de los ochenta se adoptó un modelo neoliberal que desmontó el Estado desarrollista en los países andinos, lo que tuvo un impacto en las políticas activas de la época en países directamente influenciados por recursos externos.

Por último, en la década de 1980 a 1990, surge la descentralización con tres ejes clave para el desarrollo: innovación en tecnología, productividad y competitividad, así como el uso adecuado y ocupación del territorio y el crecimiento y cambio estructural. Estos hallazgos han contribuido a proporcionar un informe detallado sobre la ejecución de políticas en la región, respaldado por el estudio de diversas fuentes, entidades y escritos. La Tabla 3, adjunto, respalda el desarrollo de los contenidos y enriquece el debate final con expertos en el tema.

Tabla 3. Fuentes de información

Entidad	Área de la Entidad	Contacto	Correo electrónico o hipervínculo	Fuente
CEPAL	Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social	Biblioteca de la CEPAL	ilpes@cepal.org	Panorama Fiscal de América Latina y el Caribe 2021
Universidad EAFIT	Editores Académicos	Santiago Leyva	https://editorial.eafit.edu.co/index.php/editorial/catalog/book/163	Biblioteca
BID	Ideas que cuentan	BID mejorando vidas	https://blogs.iadb.org/ideas-que-cuentan/es/	Página oficial del BID.
ESAP	Políticas Públicas	Profesor Ramiro Rivera		
Asamblea Departamental de Antioquia	Observatorio de Políticas Públicas	Página oficial – secretario de la asamblea	Asambleadeantioquia.gov.co/que-es-la-asamblea	Página oficial

DNP	Sinergia incidiendo con evidencia	Guía para el seguimiento de políticas públicas	Dirección de Seguimiento y Evaluación de Políticas Públicas	www.dnp.gov.co
-----	-----------------------------------	--	---	--

Fuente: elaboración propia, 2023

5. DISCUSIÓN

5.1. Políticas y agendas

Sin lugar a duda, uno de los aspectos destacados en el presente estudio resalta la significativa relevancia de las agendas políticas. Esto se debe a que cualquier asunto que no esté incorporado en las agendas de políticas carecerá de importancia para los líderes políticos. Es fundamental que los contenidos de estas agendas sean coherentes y se alineen con las acciones promovidas por la autoridad o por aquellos que buscan ocupar posiciones de poder.

Para llevar a cabo este proceso de manera eficaz, es esencial contar con las condiciones y capacidades técnicas necesarias. Además, implica la necesidad de poseer una comprensión clara de las realidades territoriales y una profunda percepción del contexto socioeconómico en el que se desarrolla la implementación de las políticas.

En este sentido, es imperativo reconocer que la realidad política de cada territorio desempeña un papel crucial y determinante en la ejecución de las acciones gubernamentales. Esto incluye considerar los conflictos y los temas de debate que son relevantes en el momento histórico en que se llevan a cabo estas acciones. También se debe tener en cuenta la opinión de la población y la sociedad en general, ya que su apoyo es esencial para obtener las metas propuestas en la asignación de recursos independientemente de la calidad intrínseca de la política en sí misma.

5.2. Técnica y política

La normativa que se establece en las diversas etapas de la estructura de las acciones y las intervenciones del estado en las políticas públicas desempeña un papel esencial para abordar los desafíos que enfrentan las sociedades contemporáneas. Temas como la seguridad económica, la provisión de servicios básicos, la preservación de los recursos naturales y la mitigación de la pobreza son cruciales en todos los territorios de América Latina. Es importante reconocer que la normativa también puede basarse en creencias e ideologías, lo que resalta la importancia de la perspectiva profesional de quienes toman decisiones.

Es fundamental comprender que, cuando algo no funciona en la implementación de políticas públicas, es común atribuirlo a un mal gobierno, lo que puede generar rechazo o descontento por parte de la población civil. En sistemas democráticos, esta situación puede tener consecuencias críticas, ya que afecta directamente a los presupuestos, el análisis de costos al evaluar una situación

política y, en última instancia, puede reflejarse en la disminución del respaldo electoral y la pérdida de autoridad ante los votantes.

Un punto de debate importante se centra en la naturaleza promocional de la política, ya sea populista, desarrollista, social, u otros enfoques. Es crucial analizar si estos enfoques han experimentado cambios en sus conceptos fundamentales a lo largo del tiempo y si la pobreza y el empobrecimiento se caracterizan de manera diferente o se abordan de manera similar en la implementación de políticas públicas.

5.3. Importaciones y exportaciones

Otro tema de discusión relevante se centra en la gestión de copias o importaciones, también conocido como "benchmarking". En relación con este aspecto, se obtuvo información valiosa de Argentina. Durante las décadas de los 80 y 90, Argentina basó gran parte de su enfoque en políticas públicas en la adopción de buenas prácticas de otros países con características similares a las suyas para su aplicación en el ámbito local.

Asimismo, esta investigación reveló que, en los últimos años del siglo XX, la exportación de ideologías conllevó la introducción de nuevos principios, estructuras y elementos que influyeron en la reconfiguración de las políticas gubernamentales y las condiciones económicas. Sin embargo, se reconoce que los resultados obtenidos no siempre cumplieron las expectativas debido a factores que afectaron su implementación.

Esta discusión destacó la idea de que, incluso cuando los países comparten características similares y entornos parecidos, la aplicación de políticas importadas no siempre se traduce de la misma manera en cada contexto. En diferentes escenarios, no todo puede reproducirse o importarse de manera idéntica. En última instancia, se concluye que la implementación de políticas puede adaptar los entornos, pero no necesariamente la estructura misma de la política.

5.4. Políticas públicas y globalización

Otro tema de discusión relevante se relaciona con los diversos contextos en los cuales se aplican las políticas gubernamentales. A lo largo de la historia, el Estado ha desempeñado y continúa desempeñando un papel activo en la toma de decisiones. A pesar de que se han proporcionado herramientas e insumos a los actores involucrados para una ejecución efectiva, persisten deficiencias en cuanto a regulaciones y controles.

Este panorama pone de manifiesto la ineficacia y la dependencia de decisiones particulares por parte de las empresas adjudicatarias, los operadores y los entes ejecutores. Se plantea la idea de que no todas las situaciones deben ser evaluadas de la misma manera ni regirse por la misma

escala de valores. En cambio, es esencial que las políticas se formulen de manera adecuada, considerando las realidades y necesidades específicas de los territorios.

5.5. Políticas públicas y lucha política

Una característica que ha dejado huella en la política latinoamericana es la constante lucha y confrontación de intereses. Esta dinámica se ha desarrollado en un proceso discursivo que, en muchas ocasiones, se ha limitado a la concertación entre actores que comparten puntos de vista similares. Esto, lamentablemente, ha obstaculizado la generación de un discurso participativo y la presentación objetiva de argumentos respaldados por evidencia sólida. La falta de este enfoque ha frenado la confrontación saludable y la argumentación basada en elementos de juicio sólidos.

Para enriquecer el resumen del discurso, se presenta el planteamiento de Ramiro Alberto Vélez Rivera (2023), quien, durante un espacio de socialización y compartiendo sus experiencias y el material recopilado en este artículo, expresa su perspectiva sobre dos aspectos cruciales para este estudio de experiencias (benchmarking). El señor Vélez subraya que estos factores son fundamentales en el contexto de las intervenciones del estado, es decir, las políticas públicas, y los describe de la siguiente manera:

En lo que respecta a las agendas públicas, el señor Vélez enfatiza la importancia de visibilizarlas, ya que en ellas se concentran elementos clave que influyen las decisiones. Es esencial, distinguir quiénes son los actores involucrados y cómo se desarrollan los debates antes de definir el tipo de política a formular. Además, destaca que el tema de la agenda política es significativo, ya que la voluntad política se incluye desde un comienzo en la agenda política.

En cuanto a la valoración y evaluación, el señor Vélez destaca su importancia para medir cuán pertinente es una acción del gobierno en la vida real y en el contexto latinoamericano. Si bien existen modelos de evaluación, aún no se han obtenido resultados que permitan comprender plenamente el impacto en el desarrollo económico, social y político como resultado de una política específica. El Dr. Ramiro subraya que la lentitud institucional y gubernamental en materia de política pública es un problema importante. Por lo tanto, enfatiza la necesidad de que Antioquia y Colombia continúen trabajando en la adaptación de los modelos latinoamericanos de agendas y metodologías de evaluación prácticas para abordar estos desafíos.

6. CONCLUSIONES

En la actualidad, Colombia se ha acercado al promedio latinoamericano en términos de recaudación y gasto público. Sin embargo, persisten desafíos significativos en la entrega de bienes y servicios a la comunidad de manera estandarizada, lo que dificulta la satisfacción de las necesidades con la inversión estatal de los recursos públicos disponibles.

Es fundamental que las acciones o intervenciones destinadas a poblaciones específicas con recursos centralizados sean efectivas para garantizar la continuidad en la gestión de recursos y el logro de estándares expertos. No obstante, es importante destacar que las políticas públicas no siempre son inclusivas ni se ejecutan de manera constante a lo largo del tiempo. Las políticas deben ser estables y, en su mayoría, responder a condiciones económicas en lugar de depender de cambios en la administración gubernamental. Deben ser adaptables y capaces de perdurar a través de diferentes periodos de gobierno, independientemente de los cambios de liderazgo. En Antioquia, es necesario que estas políticas se ajusten a las realidades locales y a las necesidades de las poblaciones a las que están dirigidas, en lugar de centrarse exclusivamente en los dirigentes actuales y en la asignación de presupuestos.

De forma análoga, el futuro en Antioquia implica desarrollar una racionalidad sistémica que permita coordinar acciones e instrumentos que actualmente están fragmentados. Se debe evaluar la interconexión de las intervenciones que contribuyen a cada indicador de resultados. El desarrollo competitivo de las regiones y localidades no debe depender exclusivamente de la reasignación de recursos por parte del gobierno central. Es necesario adoptar un enfoque más orientado a la adaptación a las cambiantes situaciones locales, estrategias territoriales y condiciones económicas.

Además, se debe conservar la integridad del Estado-nación frente a la presión de la globalización y permitir un desarrollo territorial basado en las realidades locales. Esto implica potenciar a los actores locales y capacitar a las personas en diferentes sectores del poder para tomar decisiones y ejercer juicios adecuados según el contexto. Mejorar la calidad de los líderes y funcionarios públicos en Antioquia implica modificar los requisitos mínimos para acceder a cargos públicos, especialmente en las ramas del poder. Las demandas internas para los puestos públicos deben evaluarse objetivamente y establecer filtros mínimos que incluyan competencias técnicas necesarias para desempeñar los roles adecuados en las políticas públicas.

7. REFERENCIAS

- BID. (25 de septiembre de 2017). *BID Mejorando vidas*. (C. Scartascini, Editor, G. d. BID, Productor, & Creative Commons IGO 3.0) Recuperado el 11 de Enero de 2023, de Departamento de Investigación del BID: <https://blogs.iadb.org/ideas-que-cuentan/es/>
- BRC Investor Services. (2022). *Metodología de calificación de entes territoriales*. Obtenido de Sociedad calificadora de valores.
- CEPAL. (2012). *Inversiones para el crecimiento, la inclusión social y la sostenibilidad ambiental*. Santiago de Chile.
- Congreso de la República de Colombia. (Febrero de 1997). *Ley 358 de 1997*. Obtenido de EVA - Gestor Normativo.
- Contraloría General de la República. (2022). *Situación de la Deuda Pública 2021*. Obtenido de <https://www.contraloria.gov.co/documents/20125/3426463/Situaci%C3%B3n+de+la+Deuda+P%C3%ABlica+2021.pdf>
- Jiménez, E. M. (2006). Las políticas regionales en América Latina y los países antinos: un análisis comparativo. *SciELO Analytics*, 61. Obtenido de CDC online.



Modelos de políticas públicas en Colombia y la visión internacional focalizada en América Latina

by

[Contraloría General de Antioquia, Dora Patricia Uribe Cardona](#)

is licensed under a

[Creative Commons Reconocimiento-NoComercial-CompartirIgual 4.0 Internacional License](#)

Creado a partir de la obra en

https://observatoriofiscal.contraloriadeantioquia.com/wp-content/uploads/2023/10/ART_POLITICAS-PUBLICAS_MODELOS_PP_VISION_INTERNACIONAL-1.pdf

Puede hallar permisos más allá de los concedidos con esta licencia en

https://observatoriofiscal.contraloriadeantioquia.com/wp-content/uploads/2023/10/ART_POLITICAS-PUBLICAS_MODELOS_PP_VISION_INTERNACIONAL-1.pdf

Fecha de publicación: 19 de octubre de 2023

