



*POLÍTICA PÚBLICA*  
**ACCIÓN COMUNAL**

**Vigencia 2023**

**CONTRALORÍA**  
GENERAL DE ANTIOQUIA

---



# CONTRALORÍA

## GENERAL DE ANTIOQUIA

---

Informe de la evaluación a la Política Pública:

**“ACCIÓN COMUNAL”**

Ordenanza 50 del 29 de diciembre de 2023  
“Por medio de la cual se adopta la nueva política pública para  
la Acción Comunal de Antioquia 2023-2040, y se toman otras  
disposiciones”

Vigencia evaluada: 2024

**Comisión evaluadora:**

Jefe de área: Natalia Trujillo González

Supervisor: Carlos Arturo Castro Gutiérrez

Evaluador: Mariza Olarte Patiño

## Observaciones:

1. La focalización de la política pública alcanza un 23.9%, es evidente que el porcentaje es bajo, teniendo en cuenta que la población de referencia es de 330.000 personas, se deben propiciar acciones que aumenten la población objeto de la política, ya que se está dejando por fuera el 76,1% de la población de referencia. que no cumplen con el criterio de focalización (Personas que ocupan un cargo dentro de la estructura del organismo comunal).
2. El ente ejecutor reporta haber atendido en el cuatrienio a 152.595 personas, alcanzando una cobertura neta del 193.2% de la población objetivo-fijada en solo 79.000 directivos comunales. Este porcentaje de atención superior al 100% en la cobertura neta se explica en el hecho de que, debido a la alteración del calendario de elección de directivos comunales por causa de la pandemia del COVID 19, se atendió tanto a los dignatarios antiguos, a los cuales se les prorrogó el periodo, como a los dignatarios nuevos, los inicialmente programados para atender”.

A continuación, se enlistan los principales resultados del proceso evaluativo:

| Criterio evaluado                              | Resultado |
|------------------------------------------------|-----------|
| Integralidad de la adopción desde la ordenanza | 95%       |
| Integralidad de la adopción desde la ejecución | 92%       |
| Focalización de la población beneficiada       | 23,9%     |
| Pertinencia y utilidad de la política          | 82,4%     |
| Cobertura poblacional neta                     | 193,2%    |
| Eficacia acumulada promedio                    | 99,5%     |
| Eficiencia acumulada promedio                  | 91,2%     |
| Efectividad acumulada promedio                 | 100%      |
| Ejecución financiera acumulada                 | 167,6%    |

## **1. COMPONENTE DE PREPARACIÓN**

## 1-1. Sectores y programas que desarrolla la política pública

| Sector(es)                     | Programa(s)                                                                          |
|--------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|
| Sector 45 Gobierno territorial | Fortalecimiento del buen gobierno para el respeto y garantía de los derechos humanos |
| Sector 45 Gobierno territorial | Fortalecimiento a la gestión y dirección de la administración pública territorial    |

## 1-2. Cursos de acción de la política pública

| Enfoques                            | Principios                            | Líneas                                                          |
|-------------------------------------|---------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|
| Comunitario                         | Construcción de paz                   | Fortalecimiento de las capacidades Institucionales y de gestión |
| Basado en derechos humanos          | Democracia participativa              |                                                                 |
| De desarrollo humano integral       | Desarrollo de la comunidad            |                                                                 |
| Diferencial                         | Desarrollo social                     |                                                                 |
|                                     | Diversidad                            | Nuevos liderazgos e integración                                 |
| De equidad de género                | Equidad                               |                                                                 |
|                                     | Identidad cultural y territorial      |                                                                 |
| Poblacional                         | Igualdad, respeto y no discriminación |                                                                 |
|                                     | Imparcialidad                         | Desarrollo sostenible y uso adecuado de los recursos naturales. |
| Étnico                              | Inclusión                             |                                                                 |
|                                     | Legalidad                             |                                                                 |
| Sectorial                           | Libertad                              |                                                                 |
|                                     | Organización                          |                                                                 |
| De Participación Cívica Democrática | Participación                         |                                                                 |
|                                     | Participación democrática             |                                                                 |

## 1-2. Cursos de acción de la política pública

| Enfoques   | Principios                              | Líneas     |
|------------|-----------------------------------------|------------|
| No reporta | Prevalencia del interés general         | No reporta |
|            | Publicidad                              |            |
|            | Solidaridad e interés común             |            |
|            | Sostenibilidad                          |            |
|            | Transparencia y acceso a la información |            |

## 1-3. Clasificación de la política

| Criterio                 | Tipo de política                         |
|--------------------------|------------------------------------------|
| Tipo de intervención     | Promocional                              |
| Participación del Estado | Políticas facilitadoras                  |
| Funcionalidad            | La política constitutiva o constituyente |
| Elaboración              | Participativa                            |
| Planificación            | De reacción                              |
| Grado de innovación      | Sin Grado de Innovación                  |

## 1-4. Evaluación de los elementos de la ordenanza

| Elemento                                                    | Ordenanza                       | Ejecutor                       |
|-------------------------------------------------------------|---------------------------------|--------------------------------|
| Refiere anexos o estudios específicos previos a la adopción | Sí                              | Sí                             |
| Incluye proceso de participación previos a la formulación   | Sí                              | Sí                             |
| Define conceptos básicos                                    | Sí                              | Sí                             |
| Define un órgano responsable de la ejecución                | Sí                              | Sí                             |
| Define los actores de la política                           | Sí                              | Sí                             |
| Define un órgano consultivo y asesor                        | Sí                              | Sí                             |
| Define instrumentos específicos                             | Sí                              | Sí                             |
| Define mecanismos de transversalidad para la ejecución      | Sí                              | Sí                             |
| Define enfoques                                             | Sí                              | Sí                             |
| Define principios                                           | Sí                              | Sí                             |
| Define ODS                                                  | Sí                              | Sí                             |
| Determina financiación pública                              | Sí                              | Sí                             |
| Define mecanismo para la rendición de cuentas               | Sí                              | Sí                             |
| Define el mecanismo para la participación ciudadana         | Sí                              | Sí                             |
| Define mecanismos de divulgación de la política             | Sí                              | Sí                             |
| Define ámbito de aplicación                                 | Sí                              | Sí                             |
| Define objetivo general                                     | Sí                              | Sí                             |
| Define objetivos específicos                                | Sí                              | Sí                             |
| Establece cursos de acción: ejes, estrategias o líneas      | Sí                              | Sí                             |
| Define periodicidad o contenidos mínimos de evaluación      | Sí                              | Sí                             |
| Define indicadores de evaluación                            | No                              | No                             |
|                                                             | <b>Resultado ordenanza: 95%</b> | <b>Resultado ejecutor: 92%</b> |

Una vez realizada la revisión del componente de preparación, se concluye que:

- La política de Acción comunal propende por el fortalecimiento de las capacidades institucionales y de gestión de los organismos comunales del departamento de Antioquia, a través de escenarios de participación y formación. Esta política ofrece estímulos e iniciativas de reconocimiento a líderes comunales, como: Gran comunal de Antioquia y Estímulos e iniciativas, que ofrecen desde formación, entrega de kits, y recursos en dinero y/o especie a los líderes.
- En cuanto a la evaluación de los elementos de la ordenanza, esta obtuvo una calificación del 95%, ya que carece de elementos como los indicadores de evaluación; la calificación del ente ejecutor es del 92%, y que de igual manera no evidencia indicadores de evaluación.
- Es de resaltar que la Ordenanza No.50 del 29 de diciembre de 2023, deroga la ordenanza No.33 del 26 de diciembre de 2011, y otras ordenanzas vigentes, asociadas a la acción comunal del departamento de Antioquia.

## **2. COMPONENTE DE FORMULACIÓN**

## 2-1. Definición y evolución de los problemas sociales

| Óptica               | Problema público                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Causas                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Ordenanza</b>     | La Política Pública Comunal tiene que ver con el acceso de las personas a bienes y servicios, consiste esencialmente en acciones de gobierno, estableciendo reglas de juego, que tienen como objetivo dar respuestas a la multiplicidad de necesidades, intereses y particularidades de los organismos comunales en el Departamento de Antioquia.                                                                                                                                                                                                                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Carencias en aspectos principalmente de definición y vivencia de su identidad y sus capacidades para participar, elementos que inciden en el cumplimiento de su misión.</li> <li>• Débiles procesos de identidad, desarrollo personal y participación de los afiliados a los organismos comunales.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>PD* 2016-2019</b> | Fortalecimiento de la capacidad organizativa de las organizaciones comunales y sociales en el departamento en términos de cumplimiento de los mínimos organizativos, a la generación de capacidades en los líderes y lideresas para la resolución de conflictos, al fomento de su participación en los escenarios de incidencia municipal y a la difusión de la oferta institucional disponible para la financiación de proyectos comunales y sociales, y el apalancamiento de emprendimientos comunitarios que mejoren las condiciones de vida digna en los territorios. | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Debilidad en los procesos participativos que dificulta la construcción de un tejido social sólido y de territorios sostenibles.</li> <li>• Debilidad en la estructura administrativa e institucional de las Organizaciones Comunales y Sociales de Antioquia.</li> <li>• Bajo nivel de planeación y coordinación técnica del quehacer de las Organizaciones Comunales y Sociales de Antioquia.</li> <li>• Dificultades de cohesión interna y de “auto gobierno” en las Organizaciones Comunales y Sociales.</li> <li>• Problemas relacionados con procesos de emprendimiento y contratación comunal (ordenanza 33 de 2011).</li> </ul> |
| <b>PD* 2020-2023</b> | Poca capacidad de incidencia y gestión de los organismos comunales.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Formación precaria y no pertinente a líderes y lideresas.</li> <li>• Desarticulación entre organizaciones.</li> <li>• Recursos insuficientes para la ejecución de planes de trabajo.</li> <li>• Poca capacidad organizativa y operativa.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

## 2-2. Normas relacionadas con la política

| Tipo de norma         | Nombre norma                       |
|-----------------------|------------------------------------|
| Tratado internacional | Objetivos de Desarrollo Sostenible |
| Ley                   | Ley 19 de 1958                     |
| Ley                   | Ley 52 de 1990                     |
| Ley                   | Ley 136 de 1994                    |
| Ordenanza             | Ordenanza 021 de 2015              |
| Ordenanza             | Ordenanza 33 de 2011               |
| Ley                   | Ley 2166 de 2021                   |
| Decreto               | Decreto 1501 de 2023               |
| Ordenanza             | Ordenanza 11 de 2024               |

## 2-3. Actores de la política

| Actor                        | Rol      |
|------------------------------|----------|
| Administración departamental | Ejecutor |
| Administración departamental | Ejecutor |
| Administración departamental | Ejecutor |
| Asamblea departamental       | Otro     |

## 2-4. Cadena de valor

### INSUMO

- Recurso humano: servidores públicos y Practicantes de Excelencia de la dirección de Organismos Comunales.
- Recurso financiero: para llevar a cabo los encuentros subregionales, tanto los formativos en diferentes temáticas lideradas en aras de dar cumplimiento a las metas establecidas en el PDD 2020-2023, como los realizados en marco del "Primer Gran Encuentro Comunal de Antioquia", espacio en el cual se hizo entrega de KITS formativos

### ACTIVIDADES

- Plan de trabajo con 12 componentes asociados a metas del PDD, agrupados en 4 tipologías: 1) FORMACIÓN a dignatarios comunales, promotores de desarrollo comunitario y otros actores clave, en asuntos asociados a la organización comunal. 2) PO- LÍTICA PÚBLICA LOCAL: diseño, implementación, evaluación, actualización o creación. 3) FORTALECIMIENTO COMUNAL: eventos zonales, subregionales y municipales. 4) ARTICULACIÓN: generación de sinergias con actores, instituciones y OAC en subregiones de Antioquia.

### PRODUCTOS

- Mujeres / jóvenes asesorados en Participación/Incidencia comunal.
- Diseño estrategia protección civil a Líderes(sas).
- OAC 2° participando en Rendi Cuentas.
- Implementación estrategia acompañamiento Emprendimientos/Comunales.
- Organizaciones Comunales asesoradas en requisitos legales.
- Implementación pgma. modernización procesos IVC.
- Acompañamiento a subregiones en implementación Ley 1989/2019.
- Implementación pgma. Formador de Formadores.
- Organizaciones sociales/comunales con PYTOS cofinanciados.

### RESULTADOS

- Mejoramiento de la legalidad, operatividad e incidencia de OAC de la competencia.
- Formadores comunales con conocimientos actualizados y en proceso de réplicas de conocimiento en sus territorios.
- Fortalecimiento integral de emprendimientos comunales a través de proceso de sensibilización, formación y visibilización de la oferta institucional.
- Aso comunales participando y ejecutando periódicamente rendición de cuentas y de empalme con organismos afiliados.
- Mejoramiento procesos IVC.

### IMPACTO

- Mejoramiento del nivel de incidencia de las organizaciones sociales y comunales en los procesos de desarrollo, en las 117 entidades territoriales (municipios y/o distritos) en los cuales la Gobernación de Antioquia tiene delegación.

## 2-5. Focalización de la población

| Tipo de población                                                | Unidad de medida                      | Población de referencia | Población objetivo | Criterio de focalización                                                    | Focalización |
|------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|-------------------------|--------------------|-----------------------------------------------------------------------------|--------------|
| Personas mayores de 14 años afiliados a los organismos comunales | Afiliados a los organismos comunales. | 330.000                 | 79.000             | Personas que ocupan un cargo dentro de la estructura del organismo comunal. | 23,9%        |
|                                                                  | <b>Suma</b>                           | <b>330.000</b>          | <b>79.000</b>      | <b>Total</b>                                                                | <b>23,9%</b> |

Después de analizar los elementos de formulación de la política pública se puede concluir que:

- En la modernización de la política de Acción comunal se han condensado todas las acciones necesarias para contrarrestar y los problemas identificados en la política, ya que provee las acciones necesarias para fortalecer los organismos comunales del departamento de Antioquia, que contribuirán al desarrollo integral del territorio.
- Aunque esta ordenanza es posterior a los planes de desarrollo 2016-2019 y 2020-2023, se focalizan los mismos problemas.
- La ordenanza que adopta la política cuenta con un amplio marco normativo, soportada en leyes, la constitución política de Colombia, ordenanzas y decretos que la fortalecen desde su formulación, todos los ingredientes necesarios para enfrentar las problemáticas que motivan su creación, articulando bien sus elementos puede traer como resultado una excelente implementación.
- La política pública cuenta con diversidad de actores para su implementación, que van desde diferentes entes públicos, privados y sociedad civil, todas con conocimiento de la problemática que afrontan los organismos comunales.
- Se observa que en la cadena de valor tienen bien identificados los eslabones que permiten la solución del problema; los insumos, actividades, productos, resultados, están muy bien estructurados y descritos, lo que permite evidenciar igualmente el impacto que generan la coordinación de todos los elementos de la cadena.
- En cuanto a la focalización de la población, esta permite focalizar adecuadamente a la población que va dirigida en primera instancia la política, constituida por las “Personas mayores de 14 años afiliados a los organismos comunales”, con una población referencia de 330.000 personas, se prioriza una población objetivo de 79.000 teniendo como criterio de focalización a “personas que ocupan un cargo dentro de la estructura del organismo comunal”, dando como resultado una focalización del 23.9%. Sin embargo, se deja de identificar a otras poblaciones que son objeto de acciones directas de la política como son los organismos comunales en sí o las administraciones municipales.

### **3. COMPONENTE DE EVALUACIÓN**

### 3-1. Actividades específicas de la Ordenanza

| Artículo ordenanza | Actividad                                                                                                                                                                                                                             | Ejecución            | Descripción                                                                                                                                                                                             |
|--------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Artículo 12        | Realizar el GRAN COMUNAL DE ANTIOQUIA                                                                                                                                                                                                 | Ejecutado: operativo | En la vigencia 2023, se llevó a cabo la convocatoria Gran Comunal y se hizo la premiación a los ganadores del concurso.                                                                                 |
| Artículo 13        | Realizar la Convocatoria pública de estímulos e iniciativas                                                                                                                                                                           | Ejecutado: operativo | En la vigencia 2023, se llevó a cabo la convocatoria Estímulos e Iniciativas, y se hizo la premiación a los ganadores del concurso.                                                                     |
| Artículo 14        | Designar un estímulo económico al organismo comunal al que pertenezca el ganador de la mención honorífica "Gran Líder o Lideresa Comunal Subregional" hasta 17 SMLV y para "Gran Líder o Lideresa Comunal de Antioquia" hasta 34 SMLV | Ejecutado: operativo | Se dio cumplimiento a la actividad, en virtud de lo señalado en la ordenanza y lineamientos de la convocatoria.                                                                                         |
| Artículo 15        | Crear el Banco de Programas y Proyectos                                                                                                                                                                                               | No ejecutado         | No aplica.                                                                                                                                                                                              |
| Artículo 18        | Implementar el Sistema Unificado de Registro Comunales -SURCO                                                                                                                                                                         | Ejecutado: operativo | Sistema SURCO en funcionamiento. En la vigencia 2023 se trabajó en el proceso de actualización, para mejorar la calidad del servicio y la información que allí se aloja.                                |
| Artículo 20        | Conformar la Mesa Departamental de articulación de la oferta institucional para la acción comunal                                                                                                                                     | No ejecutado         | La Ord 50 fue aprobada el 29/12/2023, por lo tanto, la conformación de esta mesa no aplica para la vigencia evaluada.                                                                                   |
| Artículo 22        | Conformar la Mesa de entidades delegadas con IVC en Antioquia                                                                                                                                                                         | No ejecutado         | La Ord 50 fue aprobada el 29/12/2023, por lo tanto, la conformación de esta mesa no aplica para la vigencia evaluada.                                                                                   |
| Artículo 21        | Conformar la Mesa de trabajo con Federaciones comunales de Antioquia                                                                                                                                                                  | No ejecutado         | La Ord 50 fue aprobada el 29/12/2023, por lo tanto, la conformación de esta mesa no aplica para la vigencia evaluada.                                                                                   |
| Artículo 25        | Realizar una evaluación anual de la política pública en acompañamiento de la Oficina de Planeación Departamental                                                                                                                      | No ejecutado         | No aplica evaluación en vigencia 2023. Entre 2020/2021: acompañamiento del DAP en proceso participativo con líderes comunales (resultado: actualización Ord 33) y formulación, previo a su aprobación.  |
| Artículo 28        | Rendir un informe anual en una sesión ordinaria a la Asamblea Departamental para seguimiento de la política pública.                                                                                                                  | No ejecutado         | En 2023 no se rindió un informe anual a la Asamblea Departamental para seguimiento de la Política. La Ord 50 fue aprobada el 29/12/2023, por lo tanto, solo se presentaron informes para su aprobación. |

## 3-2. Cobertura poblacional

| Tipo de población                                                | Población programada | Población beneficiada |              |              |              |                            | Cobertura bruta |          |          |          | Cobertura neta |              |               |               |
|------------------------------------------------------------------|----------------------|-----------------------|--------------|--------------|--------------|----------------------------|-----------------|----------|----------|----------|----------------|--------------|---------------|---------------|
|                                                                  |                      | 2020                  | 2021         | 2022         | 2023         | Tipo de acumulación        | 2020            | 2021     | 2022     | 2023     | 2020           | 2021         | 2022          | 2023          |
| Personas mayores de 14 años afiliados a los organismos comunales | Sin meta             | 22080                 | 22080        | 48975        | 59460        | No acumulado               | -               | -        | -        | -        | 27,9%          | 55,9%        | 117,9%        | 193,2%        |
| <b>Total</b>                                                     | <b>0</b>             | <b>22080</b>          | <b>22080</b> | <b>48975</b> | <b>59460</b> | <b>Coberturas Promedio</b> | <b>-</b>        | <b>-</b> | <b>-</b> | <b>-</b> | <b>27,9%</b>   | <b>55,9%</b> | <b>117,9%</b> | <b>193,2%</b> |
| <b>Total</b>                                                     |                      |                       |              |              |              |                            |                 |          |          |          |                |              |               |               |

## 3-3. Eficacia de la ejecución de los indicadores de producto

| #  | Indicador de producto                                                                                                           | Eficacia anual (%) |             |             |             | Eficacia acumulada (%) |             |             |             |
|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|-------------|-------------|-------------|------------------------|-------------|-------------|-------------|
|    |                                                                                                                                 | 2020               | 2021        | 2022        | 2023        | 2020                   | 2021        | 2022        | 2023        |
| 1  | Mujeres asesoradas en participación e incidencia en la organización comunal                                                     | 100,0              | 100,0       | 100,0       | 100,0       | 12,5                   | 41,7        | 83,4        | 100,0       |
| 2  | Jóvenes asesorados en participación e incidencia en la organización comunal                                                     | 100,0              | 100,0       | 100,0       | 100,0       | 81,7                   | 100,0       | 100,0       | 100,0       |
| 3  | Organismos comunales de segundo grado participando en rendiciones públicas de cuentas                                           | 100,0              | 100,0       | 100,0       | 100,0       | 22,0                   | 54,9        | 87,9        | 100,0       |
| 4  | Estrategia de acompañamiento a emprendimientos comunales implementada                                                           | 100,0              | 100,0       | 100,0       | 100,0       | 25,0                   | 50,0        | 75,0        | 100,0       |
| 5  | Organizaciones comunales asesoradas para mejorar su capacidad operativa, organizativa y cumplimiento de los requisitos legales  | 97,5               | 96,9        | 95,3        | 98,8        | 24,1                   | 48,3        | 72,2        | 97,1        |
| 6  | Programa de modernización de los procesos de inspección, vigilancia y control implementado                                      | 100,0              | 100,0       | 100,0       | 100,0       | 12,0                   | 32,0        | 64,0        | 100,0       |
| 7  | Subregiones acompañadas en la implementación de la Ley 1989 de 2019                                                             | -                  | 100,0       | 75,0        | 100,0       | 0,0                    | 44,4        | 77,8        | 100,0       |
| 8  | Programa Formador de Formadores implementado                                                                                    | 100,0              | 100,0       | 100,0       | 100,0       | 12,0                   | 32,0        | 64,0        | 100,0       |
| 9  | Organizaciones comunales y sociales participando en convocatorias públicas departamentales en iniciativas de unidad comunitaria | 100,0              | 100,0       | 83,9        | 0,0         | 32,1                   | 63,3        | 97,6        | 97,6        |
| 10 | Organizaciones comunales y sociales con proyectos cofinanciados                                                                 | 100,0              | 100,0       | 100,0       | 0,0         | 37,5                   | 79,2        | 100,0       | 100,0       |
| 11 | Organizaciones cofinanciadas rindiendo cuentas                                                                                  | 100,0              | 100,0       | 100,0       | 0,0         | 38,3                   | 80,0        | 100,0       | 100,0       |
|    | <b>Promedio</b>                                                                                                                 | <b>90,7</b>        | <b>99,7</b> | <b>95,8</b> | <b>72,6</b> | <b>27,0</b>            | <b>56,9</b> | <b>83,8</b> | <b>99,5</b> |

### 3-4. Eficiencia de la ejecución de los indicadores de producto

| #        | Indicador de producto                                                                                                           | Eficiencia anual (%) |       |       |       | Eficiencia acumulada (%) |       |       |       |
|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|-------|-------|-------|--------------------------|-------|-------|-------|
|          |                                                                                                                                 | 2020                 | 2021  | 2022  | 2023  | 2020                     | 2021  | 2022  | 2023  |
| 1        | Mujeres asesoradas en participación e incidencia en la organización comunal                                                     | 100,0                | 98,9  | 100,0 | 100,0 | 5,9                      | 32,9  | 84,2  | 100,0 |
| 2        | Jóvenes asesorados en participación e incidencia en la organización comunal                                                     | 100,0                | 100,0 | 88,1  | 100,0 | 100,0                    | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 3        | Organismos comunales de segundo grado participando en rendiciones públicas de cuentas                                           | 100,0                | 97,7  | 100,0 | 0,0   | 13,0                     | 40,7  | 82,2  | 100,0 |
| 4        | Estrategia de acompañamiento a emprendimientos comunales implementada                                                           | 96,6                 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 25,0                     | 49,9  | 84,7  | 100,0 |
| 5        | Organizaciones comunales asesoradas para mejorar su capacidad operativa, organizativa y cumplimiento de los requisitos legales  | 58,4                 | 75,2  | 41,8  | 100,0 | 14,1                     | 28,2  | 37,8  | 20,0  |
| 6        | Programa de modernización de los procesos de inspección, vigilancia y control implementado                                      | 97,1                 | 100,0 | 79,2  | 100,0 | 4,8                      | 17,1  | 44,4  | 85,2  |
| 7        | Subregiones acompañadas en la implementación de la Ley 1989 de 2019                                                             | -                    | 77,9  | 54,2  | 100,0 | 0,0                      | 22,3  | 52,3  | 100,0 |
| 8        | Programa Formador de Formadores implementado                                                                                    | 93,9                 | 100,0 | 97,6  | 100,0 | 5,0                      | 17,9  | 50,1  | 100,0 |
| 9        | Organizaciones comunales y sociales participando en convocatorias públicas departamentales en iniciativas de unidad comunitaria | 100,0                | 100,0 | 80,8  | 0,0   | 100,0                    | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 10       | Organizaciones comunales y sociales con proyectos cofinanciados                                                                 | 100,0                | 100,0 | 100,0 | 0,0   | 41,7                     | 92,9  | 100,0 | 98,1  |
| 11       | Organizaciones cofinanciadas rindiendo cuentas                                                                                  | 100,0                | 20,9  | 100,0 | 0,0   | 27,6                     | 60,2  | 100,0 | 100,0 |
| Promedio |                                                                                                                                 | 86,0                 | 88,2  | 85,6  | 63,6  | 30,6                     | 51,1  | 76,0  | 91,2  |

### 3-5. Efectividad de la ejecución

| #        | Indicador de Resultado                                                                       | Meta del Cuatrenio | Tendencia   | Línea Base | Ejecución del Indicador |      |      |      | Efectividad |      |      |      |
|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|-------------|------------|-------------------------|------|------|------|-------------|------|------|------|
|          |                                                                                              |                    |             |            | 2020                    | 2021 | 2022 | 2023 | 2020        | 2021 | 2022 | 2023 |
| 1        | Nivel de Incidencia de las organizaciones sociales y comunales en los procesos de desarrollo | 55,2               | Incrementar | 0,0        | 43,2                    | 50,0 | 53,4 | 55,2 | 78,2        | 90,5 | 96,7 | 99,9 |
| Promedio |                                                                                              |                    |             |            |                         |      |      |      | 78,2        | 90,5 | 96,7 | 100  |

### 3-6. Fuentes de financiación específica

| #            | Artículo | Fuente de destinación específica | 2020                |                 | 2021                |                 | 2022                |                 | 2023                |                 |
|--------------|----------|----------------------------------|---------------------|-----------------|---------------------|-----------------|---------------------|-----------------|---------------------|-----------------|
|              |          |                                  | Valor Presupuestado | Valor Recaudado | Valor Presupuestado | Valor Recaudado | Valor Presupuestado | Valor Recaudado | Valor Presupuestado | Valor Recaudado |
|              | N/A      | N/A                              |                     |                 |                     |                 |                     |                 |                     |                 |
| <b>Total</b> |          |                                  |                     |                 |                     |                 |                     |                 |                     |                 |

### 3-7. Ejecución financiera

| #            | Indicador de producto                                                                                                           | Ejecución presupuestal anual (%) |             |              |             | Ejecución presupuestal acumulada (%) |             |             |              |
|--------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------|--------------|-------------|--------------------------------------|-------------|-------------|--------------|
|              |                                                                                                                                 | 2020                             | 2021        | 2022         | 2023        | 2020                                 | 2021        | 2022        | 2023         |
| 1            | Mujeres asesoradas en participación e incidencia en la organización comunal                                                     | 93,2                             | 101,1       | 105,1        | 99,8        | 26,4                                 | 52,9        | 82,7        | 110,5        |
| 2            | Jóvenes asesorados en participación e incidencia en la organización comunal                                                     | 35,1                             | 36,4        | 153,9        | 100,7       | 9,8                                  | 19,7        | 62,7        | 83,0         |
| 3            | Organismos comunales de segundo grado participando en rendiciones públicas de cuentas                                           | 153,6                            | 102,3       | 81,9         | 0,0         | 37,1                                 | 74,2        | 94,0        | 173,2        |
| 4            | Estrategia de acompañamiento a emprendimientos comunales implementada                                                           | 103,6                            | 69,0        | 67,6         | 100,0       | 25,0                                 | 50,1        | 66,4        | 94,1         |
| 5            | Organizaciones comunales asesoradas para mejorar su capacidad operativa, organizativa y cumplimiento de los requisitos legales  | 162,9                            | 124,9       | 217,1        | 83,7        | 41,4                                 | 82,8        | 137,9       | 471,2        |
| 6            | Programa de modernización de los procesos de inspección, vigilancia y control implementado                                      | 123,6                            | 82,4        | 134,6        | 75,0        | 29,9                                 | 59,8        | 92,3        | 122,0        |
| 7            | Subregiones acompañadas en la implementación de la Ley 1989 de 2019                                                             | 169,7                            | 128,4       | 103,9        | 98,8        | 44,3                                 | 88,5        | 115,6       | 175,5        |
| 8            | Programa Formador de Formadores implementado                                                                                    | 127,8                            | 87,6        | 109,3        | 90,8        | 28,7                                 | 57,3        | 81,8        | 102,3        |
| 9            | Organizaciones comunales y sociales participando en convocatorias públicas departamentales en iniciativas de unidad comunitaria | 2,1                              | 1,8         | 87,1         | 69,6        | 0,5                                  | 1,1         | 24,2        | 47,9         |
| 10           | Organizaciones comunales y sociales con proyectos cofinanciados                                                                 | 123,5                            | 107,3       | 132,8        | 70,9        | 33,7                                 | 67,5        | 103,7       | 125,7        |
| 11           | Organizaciones cofinanciadas rindiendo cuentas                                                                                  | 131,2                            | 682,4       | 0,0          | 0,0         | 53,2                                 | 106,3       | 106,3       | 106,3        |
| <b>Total</b> |                                                                                                                                 | <b>112,9</b>                     | <b>98,1</b> | <b>127,3</b> | <b>84,9</b> | <b>30,4</b>                          | <b>60,7</b> | <b>95,0</b> | <b>167,6</b> |

Una vez realizada la revisión del componente de evaluación, se puede evidenciar que:

- En cuanto a la cobertura poblacional, es de resaltar que el tipo de población definida por el ente ejecutor de la política pública son “Personas mayores de 14 años afiliados a los organismos comunales” que son 330.000; igualmente la población objetivo focalizada es de 79.000 personas, pero no rindieron información de la población programada para el cuatrienio, sin embargo esta se pudo haber definido tomando como fuente las metas de los indicadores de producto o de resultado que implican atención a la población.
- El ente ejecutor reporta haber atendido en el cuatrienio a 152.595 personas, la Cobertura neta muestra el porcentaje en que se atiende la población objetivo para el cuatrienio, se aprecia que incremento a partir del 2021, en todos los periodos evaluados, alcanzando su porcentaje máximo de crecimiento en la vigencia 2023 (193.2%). Este porcentaje de atención superior al 100% en la cobertura neta se explica en el hecho de que, debido a la alteración del calendario de elección de directivos comunales por causa de la pandemia del COVID 19, se atendió tanto a los dignatarios antiguos, a los cuales se les prorrogó el periodo, como a los dignatarios nuevos, los inicialmente programados para atender.
- En cuanto a las actividades específicas, indican que no se ejecutaron algunas, ya que la ordenanza 50 fue aprobada el 29 de diciembre de 2023, por lo tanto, su ejecución, no aplica para la vigencia evaluada.
- Se observa que la eficacia de la política pública está en un 99.5%, resultado del cumplimiento del 100% en nueve de los once indicadores de producto, solo dos indicadores no lograron el 100% (“Organizaciones comunales asesoradas para mejorar su capacidad operativa, organizativa y cumplimiento de los requisitos legales y “Organizaciones comunales y sociales participando en convocatorias públicas departamentales en iniciativas de unidad comunitaria”).

Así mismo se puede observar que la eficiencia tuvo un resultado del 91.2%, donde el indicador de producto: “Organizaciones comunales asesoradas para mejorar su capacidad operativa, organizativa y cumplimiento de los requisitos legales”, presento un cumplimiento del 20%. Esto evidencia que la eficiencia fue menor a la eficacia, por tanto, los costos ejecutados fueron más altos que los planeados según el Plan plurianual de inversiones.

- En cuanto a la efectividad se observa un cumplimiento del 100%, apoyado en el desempeño del indicador de resultado “Nivel de Incidencia de las organizaciones sociales y comunales en los procesos de desarrollo” que frente a la meta para el cuatrienio de 55,2% alcanzó un resultado igual de 55.2%.
- Respecto a la ejecución financiera, el plan plurianual estuvo por debajo del valor ejecutado de los indicadores, gastaron más de lo que planearon; dando una ejecución financiera acumulada del 167.6% por un valor ejecutado de \$15.212.346.166, mientras que lo programado para el cuatrienio fue de \$9.076.858.338

| Plan Plurianual de Inversiones | Apropiación definitiva 2020 | Apropiación definitiva 2021 | Apropiación definitiva 2022 | Apropiación definitiva 2023 | Obligado 2020    | Obligado 2021    | Obligado 2022    | Obligado 2023    |
|--------------------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| \$ 539.100.265                 | \$ 152.894.318              | \$ 141.000.000              | \$ 152.894.318              | \$ 150.226.402              | \$ 142.568.564   | \$ 142.568.564   | \$ 160.658.997   | \$ 150.000.000   |
| \$ 521.977.272                 | \$ 146.095.616              | \$ 141.000.000              | \$ 146.095.616              | \$ 105.158.481              | \$ 51.287.500    | \$ 51.287.500    | \$ 224.870.995   | \$ 105.855.616   |
| \$ 252.564.611                 | \$ 61.049.161               | \$ 91.616.822               | \$ 61.049.161               | \$ 0                        | \$ 93.752.264    | \$ 93.752.264    | \$ 50.000.000    | \$ 200.000.000   |
| \$ 505.129.221                 | \$ 122.098.323              | \$ 183.233.642              | \$ 122.098.323              | \$ 140.000.000              | \$ 126.452.000   | \$ 126.452.000   | \$ 82.500.000    | \$ 140.000.000   |
| \$ 1.382.275.638               | \$ 351.097.294              | \$ 458.084.098              | \$ 351.097.294              | \$ 5.507.025.235            | \$ 571.982.787   | \$ 571.982.787   | \$ 762.279.748   | \$ 4.607.297.009 |
| \$ 505.129.225                 | \$ 122.098.324              | \$ 183.233.644              | \$ 122.098.324              | \$ 200.000.000              | \$ 150.964.260   | \$ 150.964.260   | \$ 164.348.482   | \$ 150.000.000   |
| \$ 313.551.511                 | \$ 81.785.893               | \$ 108.100.000              | \$ 81.785.893               | \$ 190.286.775              | \$ 138.789.685   | \$ 138.789.685   | \$ 84.950.000    | \$ 187.908.524   |
| \$ 244.645.072                 | \$ 54.915.024               | \$ 79.900.000               | \$ 54.915.024               | \$ 55.083.014               | \$ 70.200.000    | \$ 70.000.000    | \$ 60.000.000    | \$ 50.000.000    |
| \$ 830.759.789                 | \$ 220.000.000              | \$ 245.759.789              | \$ 220.000.000              | \$ 283.302.967              | \$ 4.542.630     | \$ 4.542.630     | \$ 191.568.470   | \$ 197.200.000   |
| \$ 3.660.758.500               | \$ 1.000.000.000            | \$ 1.150.758.500            | \$ 1.000.000.000            | \$ 1.133.211.866            | \$ 1.234.766.200 | \$ 1.234.766.200 | \$ 1.327.687.445 | \$ 803.600.000   |
| \$ 320.967.234                 | \$ 130.000.000              | \$ 25.000.000               | \$ 130.000.000              | \$ 0                        | \$ 170.604.550   | \$ 170.604.550   | \$ 0             |                  |
| \$ 9.076.858.338               | \$ 2.442.033.953            | \$ 2.807.686.495            | \$ 2.442.033.953            | \$ 7.764.294.740            | \$ 2.755.910.440 | \$ 2.755.710.440 | \$ 3.108.864.137 | \$ 6.591.861.149 |

#### **4. COMPONENTE DE PERTINENCIA Y UTILIDAD**

## 4-1. Criterios de pertinencia de la política pública

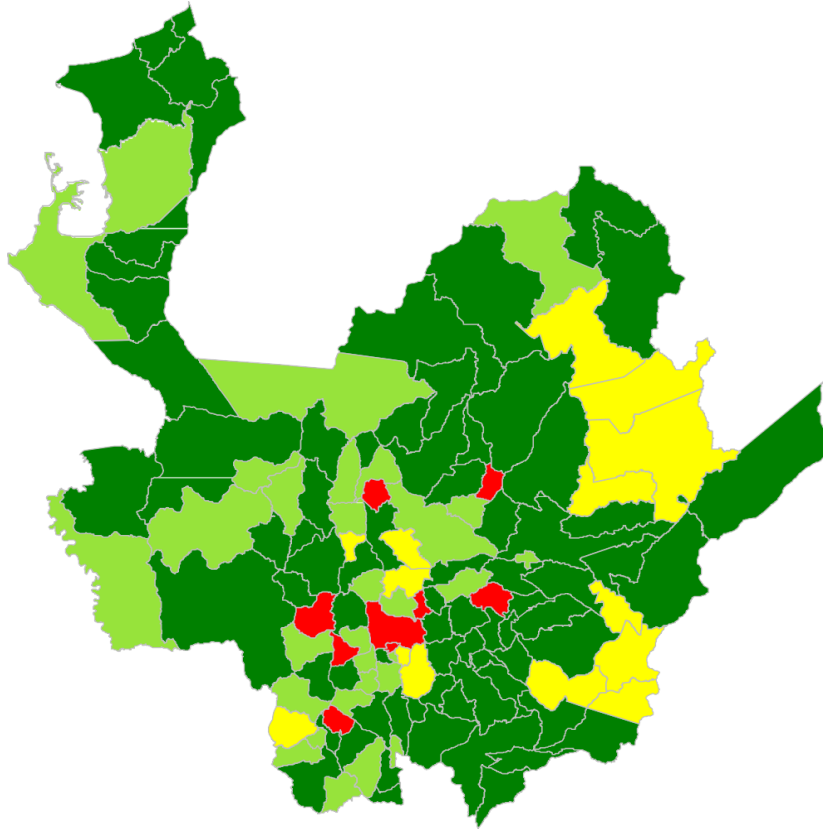
| Criterio                                                                                                                                         | Elementos del criterio                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Puntaje      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| 1. Articulación con los fines esenciales del Estado                                                                                              | 1. Servir a la comunidad<br>2. Promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución<br>3. Facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación<br>4. Defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.<br>5. Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares. | 4            |
| 2. Articulación con el Plan de Desarrollo Nacional o con el CONPES                                                                               | 1. Desde el objetivo general<br>2. Desde los objetivos específicos<br>3. Desde las líneas de acción<br>4. Desde los principios o enfoques<br>5. Desde la concepción del problema público                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 5            |
| 3. La política focaliza, adecuadamente, a la población objetivo                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 5            |
| 4. La política cuenta con inversión de recursos públicos                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 5            |
| 5. Hay un ente responsable claramente definido y una correcta articulación institucional                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 5            |
| 6. La política cuenta con organismos de coordinación y estos están activos                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 5            |
| 7. Grado de articulación entre el objetivo general de la política pública y las metas planteadas en el plan de desarrollo departamental vigente. |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 3,75         |
| 8. Grado de participación comunitaria en el ciclo de la Política: agenda, formulación y ejecución                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 5            |
| 9. Articulación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la ONU.                                                                            | 1. Fin de la pobreza<br>2. Hambre cero<br>3. Salud y bienestar<br>4. Educación de calidad<br>5. Igualdad de género<br>6. Agua limpia y saneamiento<br>7. Energía asequible y no contaminante<br>8. Trabajo decente y crecimiento económico<br>9. Industria, innovación e infraestructura<br>10. Reducción de las desigualdades<br>11. Ciudades y comunidades sostenibles<br>12. Producción y consumo responsables<br>13. Acción por el clima<br>14. Vida submarina<br>15. Vida de ecosistemas terrestres<br>16. Paz, justicia e instituciones sólidas<br>17. Alianzas para lograr los objetivos                                                                                                                                                         | 4            |
| 10. Grado de articulación de las líneas definidas en la ordenanza con el problema social                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 5            |
| 11. El planteamiento de la Política está enfocado a la solución a las NBI o al mejoramiento de la calidad de vida de la población objetivo.      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 5            |
| 12. Grado de articulación de las líneas definidas con los indicadores de producto el Plan de Desarrollo                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 0            |
| 13. Grado de articulación de las líneas definidas con los indicadores de resultado el Plan de Desarrollo                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 0            |
| <b>Resultado pertinencia:</b>                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <b>82,4%</b> |

De acuerdo con la información revisada para el componente de pertinencia y utilidad, se puede concluir que la política pública “Acción comunal”, obtiene una calificación de pertinencia y utilidad de la política pública de 82.4%, justificada en que:

- La articulación de la política con los fines esenciales del estado conecta en varios elementos que van desde servir a la comunidad y facilitar la participación de los ciudadanos, brindando acompañamiento y capacitación a emprendimientos para contribuir al fortalecimiento de sus capacidades y generando procesos que benefician a la política pública a través de la participación ciudadana en convocatorias públicas y concursos de estímulos.
- De las cuatro líneas de la ordenanza, solo tres se articulan con los indicadores de producto, la única línea que no se articula es “Desarrollo sostenible y uso adecuado de los recursos naturales”; en cuanto a los indicadores de resultados, de las cuatro líneas, solo dos líneas se articulan con el único indicador de resultado “Nivel de Incidencia de las organizaciones sociales y comunales en los procesos de desarrollo”.

## **5. COMPONENTE DE COBERTURA TERRITORIAL**

Dentro de los aspectos que impactan del mapa de calor, se encuentran los siguientes:



- Una vez revisada la información rendida por el ejecutor de la política, en cobertura territorial, se concluye que:
- Se ha tenido un acertado criterio de focalización, se evidencia gran cobertura en la población beneficiada en el territorio, aunque no se atendieron algunos los municipios del departamento, el resultado de intervención fue alto, con una cobertura neta del 193.2% de población atendida.
- De acuerdo con la información reportada, en las intervenciones realizadas se definieron criterios de evaluación, teniendo en cuenta las actividades específicas contempladas en la ordenanza, de acuerdo con la importancia de estas, se les dio mayor valor así:

| COBERTURA TERRITORIAL (Intervenciones) |                   |      |
|----------------------------------------|-------------------|------|
| TIPO DE INTERVENCIÓN                   | TOTAL, MUNICIPIOS | %    |
| INTERVENCIÓN ALTA                      | 73                | 58.4 |
| INTERVENCIÓN MEDIA ALTA                | 29                | 23.2 |
| INTERVENCIÓN MEDIA                     | 14                | 11.2 |
| INTERVENCIÓN BAJA                      | 9                 | 7.2  |

A blurred background image of a modern office space. Several people are seated at white desks, working on laptops. The office has a high ceiling with exposed metal beams and fluorescent lights. Large windows on the right side provide natural light. A green plant is visible on the left. The word "Gracias" is overlaid in the center in a large, bold, black font.

# Gracias